

1//882936(039)

Д. К. Бекашев

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ТРУДОВОЕ ПРАВО

## ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Учебник



МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТРУДОВОГО ПРАВА



• ПРОСПЕКТ •

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий учебник имеет целью ознакомить читателей с публично-правовыми аспектами международного трудового права.

Данное издание основывается на вышедшем в 2008 г. в издательстве «Проспект» учебном пособии «Международное трудовое право»<sup>1</sup>. Однако предлагаемый учебник представляет собой иное, расширенное и переработанное издание. В частности, добавлены новые главы и параграфы, обновлены различные данные о ратификациях международных договоров, об участии государств в международных организациях, о новых международных договорах по тем или иным вопросам труда, переработаны разделы о международных административных трибуналах и т. д.

Учебник состоит из восьми глав:

1. Основы теории международного трудового права.
2. Международная организация труда: правовой статус и основные направления деятельности.
3. Обеспечение выполнения международно-правовых норм о труде.
4. Закрепление и защита трудовых прав человека и международно-правовое регулирование труда отдельных категорий работников.
5. Международно-правовое регулирование трудовой миграции.
6. Международно-правовое регулирование свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров.
7. Правовое регулирование труда и способы защиты трудовых прав персонала международных организаций.
8. Российская Федерация как субъект международного трудового права.

В отечественной и зарубежной литературе вопросам международного регулирования труда посвящено значительное число исследований. В то же время самостоятельному рассмотрению международного трудового права как отрасли международного права в России уделяется недостаточно внимания. Более того, с учебно-методических позиций международное трудовое право в России изучается не в должной мере и в большинстве случаев не представляется в качестве составной части общего курса по международному праву. В настоящее время в Российской Федерации издано более 40 учебников по международному праву и лишь в двух из них имеются разделы и параграфы, посвященные международному трудовому праву<sup>2</sup>. Однако глубокое

<sup>1</sup> См.: *Бекяшев Д. К.* Международное трудовое право. М., 2008.

<sup>2</sup> См.: *Международное публичное право: учебник. 5-е изд. / отв. ред. К. А. Бекяшев.* М., 2011. С. 818—844; *Международное право: учебник / отв. ред. А. Н. Вылегжанин.* М., 2009. С. 977—984.

изучение особенностей международного трудового права позволяет предположить о существовании именно как отрасли международного публичного права, а тот массив правовых норм, который составляет данную отрасль, выводит ее на ведущие роли в современной системе международного права. Исходя из этого в учебнике международное трудовое право рассматривается в качестве самостоятельной отрасли международного права.

Структура учебника обуславливается характером рассматриваемых вопросов. Любая отрасль международного права основывается на теоретических положениях, и соответственно для понимания сущности и особенностей международного трудового права необходимо заложить теоретический фундамент. С учетом этого в учебнике первостепенное внимание уделяется понятию, предмету, принципам, субъектам, источникам международного трудового права, истории возникновения и развития данной отрасли.

Ключевое место среди субъектов международного трудового права, безусловно, занимает Международная организация труда (МОТ). В учебнике ей посвящена вторая глава. В частности, рассматривается правовой статус, структура МОТ, основные направления деятельности этой Организации на современном этапе, сотрудничество с другими международными организациями.

Изучение международного трудового права предполагает рассмотрение проблем, касающихся закрепления и защиты трудовых прав человека на международном уровне. Трудовые права — одни из основополагающих прав человека. Являясь по своей сути социально-экономическими правами, они принадлежат к так называемому второму поколению прав человека. В учебном пособии вопросы закрепления и защиты трудовых прав человека рассматриваются как на универсальном, так и на региональном уровнях. Достаточное внимание уделяется также международно-правовому регулированию труда отдельных категорий работников. Это обусловлено большим количеством конвенций и рекомендаций МОТ, посвященных вопросам регулирования отраслевого труда.

Особое место отведено механизмам обеспечения выполнения международных договоров по вопросам труда. При этом рассматриваются контрольные механизмы, предусмотренные в актах ООН, МОТ, Совета Европы.

Кроме того, в учебнике отдельно от других вопросов излагаются особенности правового регулирования трудовой миграции. В частности, они рассматриваются в рамках МОТ, ООН, ряда региональных организаций, а также на двустороннем уровне с участием России.

Особое внимание посвящено международно-правовому регулированию свободы ассоциации и права на ведение коллективных переговоров.

Отдельная глава учебника посвящена относительно неохваченному отечественной литературой вопросу правового регулирования труда персонала международных организаций. В то же время этот вопрос требует детального рассмотрения и изучения, поскольку в международных межправительственных организациях трудится большое количество сотрудников, которые имеют статус международных гражданских служащих. В процессе трудовой деятельности в международных организациях довольно часто возникают различные трудовые и производные от трудовых отношений споры между сотрудниками и организацией. Для разрешения таких споров созданы специальные административные трибуналы, которые также являются предметом рассмотрения данного учебника.

В представленном издании достаточно подробное внимание уделено участию Российской Федерации в сотрудничестве по вопросам международно-правового регулирования труда. Подробно излагаются правовые основы и основные направления сотрудничества России с МОТ, а также сотрудничеству на региональном и двусторонних уровнях. Данный учебник является результатом продолжительного изучения различных вопросов международно-правового регулирования труда, а также преподавания автором одноименной дисциплины в качестве специального курса в МГИМО (У) МИД России. Автор надеется, что учебник будет полезным для студентов и слушателей учебных заведений, аспирантов, преподавателей, а также для юристов-практиков.

Автор выражает искреннюю благодарность издательству «Прспект» за опубликование данного издания.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	3
<b>ГЛАВА I. Основы теории международного трудового права .....</b>	<b>6</b>
§ 1. История возникновения и развития международного трудового права .....	6
§ 2. Понятие, предмет, принципы, субъекты международного трудового права .....	9
§ 3. Источники международного трудового права .....	17
<b>ГЛАВА II. Международная организация труда: правовой статус и основные направления деятельности .....</b>	<b>26</b>
§ 1. Правовой статус МОТ .....	26
§ 2. Структура МОТ .....	37
§ 3. Основные направления деятельности МОТ .....	43
§ 4. Сотрудничество МОТ с другими международными организациями ....	56
<b>ГЛАВА III. Обеспечение выполнения международно-правовых норм о труде .....</b>	<b>61</b>
§ 1. Понятие международно-правовых средств обеспечения выполнения норм международных договоров .....	61
§ 2. Контрольный механизм за соблюдением норм о труде в рамках ООН .....	64
§ 3. Контроль за соблюдением государствами конвенций МОТ .....	65
§ 4. Контроль за соблюдением норм о труде в рамках Совета Европы .....	177
<b>ГЛАВА IV. Защита трудовых прав человека в международном праве и международно-правовое регулирование труда отдельных категорий работников ....</b>	<b>81</b>
§ 1. Международно-правовая защита трудовых прав человека на универсальном уровне .....	81
§ 2. Международно-правовая защита трудовых прав человека на региональном уровне .....	92
§ 3. Международно-правовое регулирование труда отдельных категорий работников .....	96
§ 4. Особенности международно-правового регулирования труда моряков и рыбаков .....	103
<b>ГЛАВА V. Международно-правовое регулирование трудовой миграции .....</b>	<b>112</b>
§ 1. Понятие международной трудовой миграции .....	112
§ 2. Правовое регулирование трудовой миграции в рамках ООН .....	117
§ 3. Правовое регулирование трудовой миграции в рамках МОТ .....	135
§ 4. Международно-правовое регулирование трудовой миграции в Европе .....	144

§ 5. Международно-правовое регулирование трудовой миграции на двустороннем уровне.....	172
<b>ГЛАВА VI. Международно-правовое регулирование свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров .....</b>	<b>184</b>
§ 1. Понятие и международно-правовая защита права на свободу объединения и права на ведение коллективных переговоров.....	184
§ 2. Международно-правовая защита права на свободу объединения в сфере трудовых отношений .....	188
§ 3. Специальная процедура рассмотрения жалоб в МОТ, касающихся свободы объединения .....	192
§ 4. Международно-правовая защита права на ведение коллективных переговоров.....	195
<b>ГЛАВА VII. Правовое регулирование труда и способы защиты трудовых прав персонала международных организаций....</b>	<b>199</b>
§ 1. Правовое регулирование труда персонала международных организаций .....	199
§ 2. Особенности рассмотрения трудовых споров между международной организацией и ее персоналом .....	207
<b>ГЛАВА VIII. Российская Федерация как субъект международного трудового права.....</b>	<b>225</b>
§ 1. Сотрудничество Российской Федерации и МОТ .....	225
§ 2. Сотрудничество Российской Федерации на региональном и двустороннем уровнях по вопросам труда .....	231
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ .....</b>	<b>234</b>