

1//895149(039)

А.С. ГРИГОРЯН

**ПРИНЦИП СУБСИДИАРНОСТИ  
И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ  
ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА**



## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	6
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ ПРИНЦИПА СУБСИДИАРНОСТИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА... 13	13
1.1. Место и роль принципа субсидиарности в международном праве .....	13
1.2. Принцип субсидиарности в системе принципов международного права прав человека .....	43
1.3. Соотношение принципа субсидиарности с иными отраслевыми принципами международного права прав человека .....	67
1.4. Правовые условия применения принципа субсидиарности международными договорными органами по защите прав и свобод человека.....	76
ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНЦИПА СУБСИДИАРНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА .....	103
2.1. Принцип субсидиарности в содержании международных договоров ООН по правам человека .....	103
2.2. Признаки принципа субсидиарности в региональных международных договорах по правам человека.....	122
ГЛАВА 3. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПА СУБСИДИАРНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА .....	153

3.1. Применение принципа субсидиарности международными договорными органами по защите прав и свобод человека при рассмотрении деятельности национальных судов .....	153
3.2. Применение принципа субсидиарности международными договорными органами по защите прав и свобод человека при рассмотрении деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти .....	187
3.3. Вопросы, связанные с нарушением принципа субсидиарности при реализации государствами рекомендаций и исполнении решений международных договорных органов по защите прав и свобод человека (на примере Российской Федерации) .....	197
3.4. Вопросы потенциального влияния применения принципа субсидиарности международными межгосударственными органами по защите прав и свобод человека на правовые системы Российской Федерации и зарубежных стран .....	222
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	243
БИБЛИОГРАФИЯ.....	256
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	313

## ВВЕДЕНИЕ

Международно-правовая защита прав и свобод человека является одной из приоритетных областей применения международного права, «которое взяло под свою защиту индивида, его достоинство, права и свободы»<sup>1</sup>. В связи с этим среди ученых-международников нередко встречается мнение о том, что вопрос защиты прав и свобод человека давно выходит за рамки внутригосударственной компетенции и обоснованно стал носить характер проблемы, решение которой требует участия всего международного сообщества.

Под международно-правовой защитой прав и свобод человека автор понимает систему обеспечения защиты прав и свобод человека государствами и международными межгосударственными органами<sup>2</sup> на основе соответствующих международных договоров с соблюдением отраслевых принципов международного права прав человека<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.11.2020).

<sup>2</sup> Автор подразумевает под международными межгосударственными органами такие органы, которые наблюдают за выполнением государствами своих международно-правовых обязательств в области защиты прав и свобод человека (международные договорные органы по защите прав и свобод человека), а также принимают участие в защите прав и свобод человека в рамках иных имеющихся у них полномочий (международные организации, органы и учреждения Организации Объединенных Наций (далее – ООН) и Совета Европы, осуществляющие мониторинг общей ситуации с соблюдением прав и свобод человека в государствах).

<sup>3</sup> К числу таких принципов в доктрине международного права чаще всего относятся следующие: принцип универсальности, принципы равноправия и недискриминации; принцип неотъемлемости, принципы

Представляется, что в отраслевых принципах международного права прав человека обобщены основные международно-правовые подходы, которых должны придерживаться государства при осуществлении защиты прав и свобод человека. Международными межгосударственными органами данные принципы должны применяться в качестве правовой основы их вспомогательного участия в этом вопросе. Предполагается, что при таком использовании отраслевых принципов международного права прав человека государства могут эффективно реализовать имеющиеся национально-правовые средства защиты прав и свобод индивида, а международные органы усилят гарантии обеспечения международно-правовой защиты прав и свобод человека, применив имеющиеся у них особые полномочия.

Перечень отраслевых принципов международного права прав человека расширяется учеными-международниками ввиду продолжающегося формирования данной отрасли международного права и не является исчерпывающим. Представляется необходимым дополнить упомянутый перечень принципом субсидиарности<sup>4</sup>, что обусловлено той важной ролью, которую этот принцип играет в международно-правовой защите прав и свобод человека.

Предусмотренные в Конституции России правовые гарантии государственной защиты прав и свобод человека всеми предоставленными законом способами (ч. 1 и ч. 2 ст. 45) подкрепляются имеющейся у находящихся под

---

взаимозависимости и взаимосвязанности, принцип неделимости, принцип наибольшего благоприятствования индивиду.

<sup>4</sup> Субсидиарность (нем. *subsidiarität*, лат. *subsidiaries*) означает вспомогательность // Большая российская энциклопедия 2005–2019 [Электронный ресурс]. URL: [https://bigenc.ru/world\\_history/text/4170913](https://bigenc.ru/world_history/text/4170913) (дата обращения: 15.11.2020).

юрисдикцией Российской Федерации индивидов возможностью обратиться после исчерпания национально-правовых средств защиты в международные межгосударственные органы по защите прав и свобод человека<sup>5</sup>.

Договорные органы по защите прав и свобод человека созданы и осуществляют свою юрисдикцию как под эгидой Организации Объединенных Наций (далее – ООН), так и в рамках международных организаций регионального уровня. Как представляется, в основе деятельности договорных органов лежит принцип subsidiarity.

Вместе с тем в современной доктрине международного публичного права мало изучены понятие и назначение принципа subsidiarity в области международно-правовой защиты прав и свобод человека, особенности применения этого принципа в деятельности международных межгосударственных органов по защите прав и свобод человека. Имеющиеся в международно-правовой доктрине научные взгляды на понятие и назначение принципа subsidiarity в области международно-правовой защиты прав и свобод человека, как представляется, носят фрагментарный характер. Обусловлено это тем, что данный принцип эволюционирует в связи с динамичным развитием международно-правовой защиты прав и свобод человека. Вследствие этого расширяются научные взгляды относительно полномочий международных договорных органов по защите прав и

---

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. с изменениями, принятыми в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001?index=4&rangeSize=1> (дата обращения: 15.11.2020).

свобод человека при применении ими принципа субсидиарности.

В настоящей работе принцип субсидиарности рассматривается в качестве отраслевого принципа международного права прав человека, на основе которого регулируются вопросы соотношения деятельности государств по использованию национально-правовых средств защиты прав и свобод индивида и международных межгосударственных органов по защите прав и свобод человека. Применяя данный принцип, международные межгосударственные органы по защите прав и свобод человека определяют основания и правовые пределы своего вспомогательного участия при выполнении государствами обязательств в области международно-правовой защиты прав и свобод человека.

Принцип субсидиарности не получил пока прямого закрепления в международных договорах по правам человека, как универсальных, так и региональных. Для устранения этого правового пробела созданы предпосылки деятельностью международных межправительственных организаций.

В настоящее время на завершающей стадии подписания и ратификации находится Протокол № 15, которым предусмотрено внесение изменений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (далее – ЕКПЧ). Особого внимания среди данных изменений заслуживают те, которыми регламентировано действие принципа субсидиарности. Государства должны обеспечить реализацию прав и свобод человека, применяя принцип свободы усмотрения. Европейский Суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) в соответствии с принципом субсидиарности осуществляет наблюдение за тем,

насколько результаты такой деятельности государств согласуются с содержанием ЕКПЧ<sup>6</sup>.

Межамериканский суд по правам человека (далее – МСПЧ) в своих решениях нередко обращает внимание на «субсидиарный характер межамериканской системы защиты прав и свобод человека» и анализирует применение принципа субсидиарности при рассмотрении конкретных дел<sup>7</sup>.

Существует большое число специализированных учреждений и органов ООН, а также учреждений и органов региональных международных межправительственных организаций, деятельность которых так или иначе связана с защитой прав и свобод человека. Вместе с тем автор считает необходимым изучить вопросы применения принципа субсидиарности прежде всего международными договорными органами по защите прав и свобод человека: конвенционными органами ООН<sup>8</sup>, ЕСПЧ,

---

<sup>6</sup> Протокол № 15 о внесении изменений и дополнений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (2013 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.11.2020). По состоянию на 5 ноября 2020 г. общее количество подписаний этого Протокола без ратификации – 1, а общее количество ратификаций/присоединений – 46 // Статус Протокола № 15 о внесении изменений и дополнений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (2013 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.11.2020).

<sup>7</sup> См., например: Парра Вера О., Гарре Мосер П. Обзор судебной практики Межамериканского суда по правам человека за 2015 год // Международное правосудие. 2016. № 2. С. 3–16.

<sup>8</sup> Под такими органами понимаются комитеты независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением основных международных договоров ООН в области прав человека. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/Overview.aspx> (дата обращения: 15.11.2020).



Межамериканской комиссией по правам человека (далее – МКПЧ), МСПЧ, Африканской комиссией по правам человека и народов (далее – АКПЧ), Африканским судом по правам человека и народов (далее – АСПЧ), поскольку их деятельность напрямую связана с реализацией конкретных международных договоров.

Кроме того, Российская Федерация признала компетенцию рассматривать поданные в отношении нее индивидуальные сообщения (жалобы): на универсальном уровне защиты прав и свобод человека – четырех договорных органов ООН<sup>9</sup>, а на региональном уровне – ЕСПЧ. Данные договорные органы, применяя принцип subsidiarity, оценивают деятельность судов, законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации на предмет ее соответствия содержанию международных договоров и выявляют имеющиеся с их точки зрения недостатки в этой связи.

Итак, актуальность темы данной монографии состоит в следующем:

– применение принципа subsidiarity связано с вопросом о понятии и назначении этого принципа в области международно-правовой защиты прав и свобод человека;

– в деятельности международных договорных органов по защите прав и свобод человека применение принципа subsidiarity обусловлено содействием выполнению государствами их обязательств по международным договорам и имеет особенности;

– в научной доктрине мало изучен вопрос о том, как принцип subsidiarity применяется международными договорными органами по защите прав и свобод человека в связи с решениями национальных судов, а также

---

<sup>9</sup> 1) Комитет по правам человека; 2) Комитет по ликвидации расовой дискриминации; 3) Комитет против пыток; 4) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

деятельностью законодательных и исполнительных органов государственной власти;

– применение принципа субсидиарности является ключевым в вопросах исполнения Российской Федерацией решений ЕСПЧ и реализации рекомендаций договорных органов ООН по правам человека.

Целью настоящей монографии является определить место и роль принципа субсидиарности в области международно-правовой защиты прав и свобод человека, разработать концептуальные подходы к применению этого принципа в данной области.

По итогам проведенного исследования автор сформулировал в заключении монографии ряд выводов и предложений, которые содержат новизну для доктрины международного права. Эти выводы и предложения могут быть учтены как в практической деятельности в области международно-правовой защиты прав и свобод человека, так и в научных исследованиях по данной тематике.