


1//764461(039)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПРАВА

ИСТОРИЯ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ



**ЕВРОПЕЙСКАЯ  
ПОЛИТИКА  
И ПРАКТИКА  
В ОБЛАСТИ  
СОТРУДНИЧЕСТВА  
МЕЖДУ  
ГОСУДАРСТВОМ  
И НПО**

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие к украинскому изданию	
Неправительственные организации и власть в Украине: от конкуренции к сотрудничеству. ....	7
<b>1. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПОЛИТИКИ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И НПО</b>	
<b>Введение</b> .....	13
<b>I. Анализ основ взаимодействия между НПО и государственными структурами в Европе: документы, определяющие политику сотрудничества (ПДС)</b> .....	14
I.1. Какие документы определяют политику сотрудничества НПО и государства? .....	14
I.2. Почему важны ПДС? .....	15
I.3. Каков статус ПДС? .....	16
I.4. Каково содержание ПДС? .....	18
I.5. Кто и как «ратифицирует» (принимает, одобряет) ПДС? .....	21
I.6. Какие уроки можно извлечь из реализации ПДС? .....	24
I.7. Важность политических документов местного уровня .....	27
<b>II. Анализ институциональной основы взаимодействия между НПО и правительством</b> .....	29
II.1. Парламент .....	31
II.2. Правительство .....	31
II.3. Министерства .....	32
II.4. Советы, совместные комитеты .....	33
II.5. Агентства и управления .....	35
II.6. «Гонго», или «Квази-НПО» .....	36
II.7. Специализированные структуры .....	38
II.8. Местные формы сотрудничества .....	39
II.8.1. Новаторские примеры сотрудничества на местах .....	41
II.9. Вопрос представительства НПО .....	45
<b>III. Анализ государственной политики и механизмов финансирования НПО и общественных инициатив</b> ...	48
III.1. Общие политические соображения в связи с поддержкой НПО .	50
III.2. Политические факторы, учитываемые при оказании прямой поддержки НПО .....	51
III.3. Формы прямой государственной поддержки .....	58

III.4. Политические факторы, учитываемые при оказании косвенной поддержки	67
III.5. Формы косвенной поддержки	70
III.6. Общие рекомендации по финансированию НПО: что следует принимать во внимание при создании системы государственного финансирования НПО?	75
<b>IV. Анализ политики и практики правительств Восточной Европы по содействию НПО в процессе вступления в ЕС</b>	78
IV.1. Входили ли меры по укреплению НПО в разработку государственной политики в процессе вступления в ЕС?	79
IV.2. Государственная поддержка НПО	83
IV.3. Усилия государств по применению общеевропейских принципов общественных консультаций и социального диалога	85
<b>2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ДОГОВОРОВ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</b>	
<b>Введение</b>	89
<b>Зачем нужен договор?</b>	91
<b>Глава 1: Подготовка соглашения – организационные аспекты</b>	92
Раздел 1.1: Инициирование	92
Раздел 1.2: Участники	96
Раздел 1.3: Процесс и сроки	99
<b>Глава 2: Содержание договора</b>	102
Раздел 2.1: Общий подход	102
Раздел 2.2: Признание	104
Раздел 2.3: Представительство	105
Раздел 2.4: Партнерство	107
Раздел 2.5: Ресурсы, финансирование	109
Раздел 2.6: Выполнение	115
<b>3. ЭСТОНСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА</b>	
<b>Предисловие</b>	123
<b>I. ЦЕЛИ</b>	124
<b>II. ПРИНЦИПЫ И ЦЕННОСТИ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ СОТРУДНИЧЕСТВА</b>	125
1. Гражданская активность	125
2. Гражданское участие	126
3. Уважение	126

4. Партнерство .....	126
5. Ответственность и подотчетность .....	126
6. Политическая независимость гражданских инициатив .....	126
7. Предупреждение коррупции .....	126
8. Устойчивое и гармоничное развитие .....	127
9. Равное обращение .....	127
<b>III. ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ</b> .....	127
1. Признание и представление интересов .....	127
2. Партнерство .....	128
3. Разработка политики .....	129
4. Ресурсы .....	129
<b>IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ЕКАК</b> .....	130
1. К общим долгосрочным приоритетам в реализации ЕКАК относятся следующие: .....	130
2. К общим краткосрочным приоритетам в реализации ЕКАК относятся следующие: .....	130
<b>4. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ЭСТОНИИ НА 2004-2006 ГГ.</b>	
<b>1. Введение</b> .....	133
<b>2. Общие сведения</b> .....	133
2.1. Законодательство .....	134
2.2. Гражданское участие .....	135
2.3. Финансирование .....	137
2.4. Статистика .....	140
2.5. Преподавание граждановедения .....	141
2.6. Структура поддержки гражданских инициатив и осведомленности общества .....	142
2.7. Содействие сотрудничеству между правительством Республики Эстония и представителями объединений граждан .....	144
<b>3. План действий</b> .....	145
<b>5. ДОГОВОР МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ УЭЛЬСА</b>	
ОБРАЩЕНИЕ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА .....	147
ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКРЕТАРЯ ПО УЭЛЬСУ И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА УЭЛЬСА ПО ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	147
ДОГОВОР МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ УЭЛЬСА .....	148

ПРАВИТЕЛЬСТВО, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ .....	151
Признание .....	151
Представительство .....	152
Партнерство .....	153
Ресурсы .....	155
Организации, участвовавшие в разработке Договора .....	156
<b>6. ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ХОРВАТИЯ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ НЕКОММЕРЧЕСКИМ СЕКТОРОМ</b>	
ПРЕДИСЛОВИЕ .....	159
СОВМЕСТНАЯ ПРЕАМБУЛА ВСЕХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАВШИХ НАД ПРОГРАММОЙ .....	159
СТАТУС ПРОГРАММЫ .....	161
ПРИНЦИПЫ СОТРУДНИЧЕСТВА .....	161
МОДЕЛИ СОТРУДНИЧЕСТВА .....	162
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ХОРВАТИЯ ..	163
ОБЯЗАННОСТИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА .....	166
ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОГРАММЫ .....	167
СПИСОК УЧАСТНИКОВ РАБОЧИХ ГРУПП ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ХОРВАТИЯ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМ НЕКОММЕРЧЕСКИМ СЕКТОРОМ РЕСПУБЛИКИ ХОРВАТИЯ .....	168
<b>7. ДОГОВОР О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ АНГЛИИ</b>	
Обращение Премьер-министра .....	171
Договор о взаимоотношениях между Правительством и общественным сектором Англии .....	171
Статус Договора .....	172
Общее видение .....	173
Общие принципы .....	174
Обязательства Правительства .....	175
Обязательства, принимаемые на себя общественным сектором ..	177
Вопросы, касающиеся инициативных групп местных сообществ и организаций чернокожего населения и этнических меньшинств ..	178
Урегулирование разногласий .....	179
Договор о взаимоотношениях между Правительством и общественным сектором Англии .....	180
Дальнейшее развитие положений Договора .....	180