

1Н//768876(039)



САЮЗНАЯ ДЗЯРЖАВА БЕЛАРУСІ І РАСІІ

Ад Супольнасці
да пабудовы адзінай
дзяржавы

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ

От Сообщества
к построению единого
государства



Оглавление

Предисловие Государственного секретаря Союзного государства	12
Введение	16
РАЗДЕЛ I. ОТ ОБЩЕГО ПРОШЛОГО К ОБРАЗОВАНИЮ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ	21
Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции: единое прошлое и новые вызовы	22
1.1. Общее историческое прошлое и этническое, культурное и языковое единство	22
1.2. Исторические аспекты союзной интеграции	24
1.3. Таможенный союз	29
Глава 2. Сообщество России и Белоруссии как новый вектор в развитии взаимоотношений двух стран	33
2.1. Цели и задачи Сообщества России и Белоруссии	33
2.2. Институциональная система	35
Высший Совет Сообщества	35
Исполнительный Комитет Сообщества	36
Парламентское Собрание Сообщества	38
2.3. Практическая реализация достигнутых договоренностей	40
Глава 3. Союз Беларуси и России	42
3.1. Цели и задачи Союза Беларуси и России	42
3.2. Компетенция Союза Беларуси и России и государств-членов	45
3.3. Институциональная система Союза Беларуси и России	47
Высший Совет Союза Беларуси и России	48
Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России	49
Парламентское Собрание Союза Беларуси и России	50
3.4. Практическая реализация достигнутых договоренностей	53
РАЗДЕЛ II. СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ	57
Глава 1. Правовые основы и институциональная система Союзного государства Беларуси и России	58
1.1. Цели и задачи Союзного государства	58
1.2. Компетенции Союзного государства и государств-членов	61
1.3. Конституционный акт Союзного государства: порядок принятия, правовая природа и содержание проекта	62
1.4. Институциональная основа Союзного государства Беларуси и России	66
Высший Государственный Совет Союзного государства	67
Совет министров Союзного государства	69
Группа высокого уровня Совета министров Союзного государства	70
Постоянный комитет Союзного государства	71
Суд Союзного государства	72

Комиссия по правам человека Союзного государства	73
Счетная палата Союзного государства	73
Парламент Союзного государства	74
Глава 2. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России как исполняющее функции Парламента Союзного государства	77
2.1. Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	82
2.2. Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	86
2.3. Научно-консультативный совет Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	87
2.4. Постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства	90
2.5. Межпарламентская комиссия по межрегиональному сотрудничеству	91
Глава 3. Союзные благодарности и премии	93
3.1. Благодарность Высшего Государственного Совета Союзного государства	93
3.2. Почетная грамота Совета министров Союзного государства	93
3.3. Благодарность Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	94
3.4. Почетная грамота Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	95
3.5. Премия Союзного государства за произведения литературы и искусства	96
Глава 4. Правовая природа и правовой статус Союзного государства	99
4.1. Зарубежные модели объединения государств	99
4.2. Союзное государство — конфедерация, федерация или межгосударственное объединение особого рода — <i>sui generis</i>	107
4.3. Правовой статус Союзного государства	110
4.4. Перспективы развития Союзного государства в контексте определения его правовой природы	112
Глава 5. Особенности правовой системы Союзного государства	115
5.1. Теоретические аспекты категории «правовая система» и общие положения о правовой системе Союзного государства	115
5.2. Первичное право Союзного государства	117
5.3. Общие положения и особенности вторичного права Союзного государства	120
5.4. Иерархия норм актов Союзного государства	122
5.5. Соотношение норм Союзного государства с нормами национального законодательства его участников: конституционно-правовой аспект	123
5.6. Правовое сотрудничество в рамках Союзного государства Комиссия по правовым аспектам строительства Союзного государства и Евразийского экономического союза Ассоциации юристов России и Белорусского республиканского союза юристов	128
5.7. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов Союзного государства Беларуси и России	134
5.8. Механизм реализации решений органов Союзного государства	137
Глава 6. Механизм принятия союзных программ и концепция управления собственностью Союзного государства	140
6.1. Механизм принятия союзных программ	140
6.2. Концепция управления собственностью Союзного государства	142

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	149
Глава 1. Экономическая сфера	150
1.1. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в экономической сфере	150
1.2. Сравнительно-правовой анализ нормативных актов Республики Беларусь и Российской Федерации, действующих в экономической сфере	154
1.3. Торгово-экономическое и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	165
Таможенный комитет Союзного государства	171
Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете министров Союзного государства	173
1.4. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере макроэкономики	175
1.5. Промышленная политика Союзного государства	177
Совместные коллегии Министерства промышленности Республики Беларусь и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	183
Союзные программы в промышленной и смежной сферах	184
Российско-Белорусская смешанная комиссия в области рыбного хозяйства	185
1.6. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере транспорта	188
Координационная комиссия по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства	193
Совет гражданской авиации Союзного государства	195
1.7. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере малого и среднего предпринимательства	197
Обзор судебной практики судов Беларуси и России в сфере малого и среднего предпринимательства	201
1.8. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере статистики (Статистический совет)	204
1.9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса	206
Совместные заседания коллегий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	208
1.10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере	209
Сотрудничество в области нефти и газа	211
Сотрудничество в области электроэнергетики	216
Сотрудничество в области использования возобновляемых источников энергии	217
Сотрудничество в области атомной энергетики	217
1.11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области связи	221
Глава 2. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	224
2.1. Сравнительно-правовой анализ правового статуса регионов Республики Беларусь и Российской Федерации	225
2.2. Советы делового сотрудничества Беларуси и России	228
2.3. Форум регионов Беларуси и России	230

Глава 3. Финансово-бюджетная сфера	232
3.1. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства	232
Общие положения о порядке формирования бюджета Союзного государства	232
Исполнение бюджета Союзного государства	235
Сравнительно-правовой анализ нормативных правовых актов государств — участников Союзного государства и актов Союзного государства, регулирующих порядок исполнения бюджета Союзного государства	269
Совместные коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации	274
3.2. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в налоговой сфере	276
Концепция Налогового кодекса Союзного государства	286
Совместные коллегии Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Федеральной налоговой службы Российской Федерации	289
Рабочая группа по налоговому контролю и обмену налоговой информацией	290
Сравнительно-правовой анализ налогового законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации	291
3.3. Единый рынок ценных бумаг Союзного государства	294
3.4. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютной сфере	300
Межбанковский валютный совет	308
Зарубежный опыт создания и функционирования валютных союзов	310
Глава 4. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере гидрометеорологии, мониторинга загрязнения природной среды и преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС	314
4.1. Сотрудничество в сфере гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды	314
Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды	317
Совместная коллегия Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды	320
Союзные программы в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды	322
Совместные коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	325
4.2. Сотрудничество в сфере преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	326
Союзные программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы	328
Российско-Белорусский информационный центр по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (РБИЦ)	331
Глава 5. Социальная сфера	333
5.1. Гражданство Союзного государства	335
5.2. Межведомственная рабочая группа по рассмотрению вопросов обеспечения равных прав граждан Беларуси и России	339
5.3. Формирование единого миграционного пространства Союзного государства	340
Сотрудничество между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой Российской Федерации	347

5.4. Формирование общего рынка труда и обеспечение социальной защиты граждан	351
Совместные коллегии Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	359
5.5. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере здравоохранения	360
Союзные программы в сфере здравоохранения (биотехнологий, медицины и фармации)	368
Совместные коллегии Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства здравоохранения Республики Беларусь	370
5.6. Общее образовательное пространство и молодежная политика Союзного государства	373
Коллегии Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства образования Республики Беларусь и Государственного комитета по технологиям и науке Республики Беларусь	379
Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере молодежной политики	382
5.7. Формирование общего информационного пространства Союзного государства	385
Союзные средства массовой информации	387
Телерадиовещательная организация Союзного государства	388
5.8. Формирование единого культурного пространства Союзного государства	391
Совместные заседания коллегий Министерства культуры Республики Беларусь и Министерства культуры Российской Федерации и мероприятия в области культуры	395
Совместные заседания коллегий Федерального архивного агентства (Росархив) и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь	398
5.9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере физической культуры, спорта и туризма	399
Межведомственная рабочая группа по организации совместной деятельности в области физической культуры и спорта в рамках Союзного государства	402
Совместные программы и мероприятия	403
Сотрудничество в области туризма	406
Совместные коллегии Министерства спорта Российской Федерации и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь	412
Глава 6. Единое научно-технологическое пространство Союзного государства	415
6.1. Историко-правовые форматы научно-технического взаимодействия на евразийском пространстве	415
6.2. Формирование единого научно-технологического пространства Союзного государства	423
Научные и научно-технические программы Союзного государства	428
Совместные заседания коллегий Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и Министерства образования и науки Российской Федерации	434
Совместная Российско-Белорусская комиссия по научно-техническому сотрудничеству	435
Совместные заседания президиумов Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси	436
Межакадемический совет по проблемам развития Союзного государства	437

Экспертный центр Межакадемического совета по проблемам развития Союзного государства	442
Премии Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси	442
Глава 7. Военно-политическая сфера	445
7.1. Согласованная внешняя политика как одна из целей Союзного государства	446
Совместные заседания коллегий МИД Российской Федерации и МИД Республики Беларусь	451
7.2. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации с сфере обороны, безопасности и взаимодействие в сфере защиты информационных ресурсов	453
Региональная группировка войск Вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации	457
Концепция совместной оборонной политики	463
Совместная коллегия министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации	471
Военная доктрина Союзного государства	472
Единая региональная система противовоздушной обороны	477
Российско-белорусские учения	478
7.3. Военно-техническое сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	480
Союзные программы в области военно-технического сотрудничества	484
Объединенный совет транспортных войск Республики Беларусь и Железнодорожных войск Вооруженных сил Российской Федерации	487
Белорусско-Российская межправительственная комиссии по военно-техническому сотрудничеству	490
7.4. Военно-научное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	491
7.5. Совместный Президиум центральных советов ДОСААФ России и ДОСААФ Республики Беларусь	495
7.6. Пограничное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	497
Положение о Координационном совете	502
Положение об Оперативной группе Пограничных войск	503
Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России	505
Пограничный комитет Союзного государства	510
Союзные программы государства в пограничной сфере	512
7.7. Совместные коллегии ФСБ Российской Федерации и КГБ Республики Беларусь	516
Комитет по вопросам безопасности Союзного государства	517
Планы совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства	520
Глава 8. Сотрудничество органов юстиции и правоохранительных органов Республики Беларусь и Российской Федерации	521
8.1. Союзные программы в области борьбы с преступностью	522
8.2. Объединенная коллегия министерств внутренних дел Союзного государства	523
8.3. Объединенная коллегия министерств юстиции государств — участников Союзного государства	530

8.4. Взаимодействие уголовно-исполнительных систем (УИС) Республики Беларусь и Российской Федерации	536
8.5. Объединенная коллегия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и Генеральной прокуратуры Российской Федерации	537
8.6. Совместные коллегии Следственного комитета Республики Беларусь и Следственного комитета Российской Федерации	542
8.7. Сотрудничество контрольно-надзорных органов Республики Беларусь и Российской Федерации	545
8.8. Сотрудничество между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма	546
8.9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области противодействия коррупции	549
Приложения	553
Приложение 1	553
Приложение 2	558
Приложение 3	573