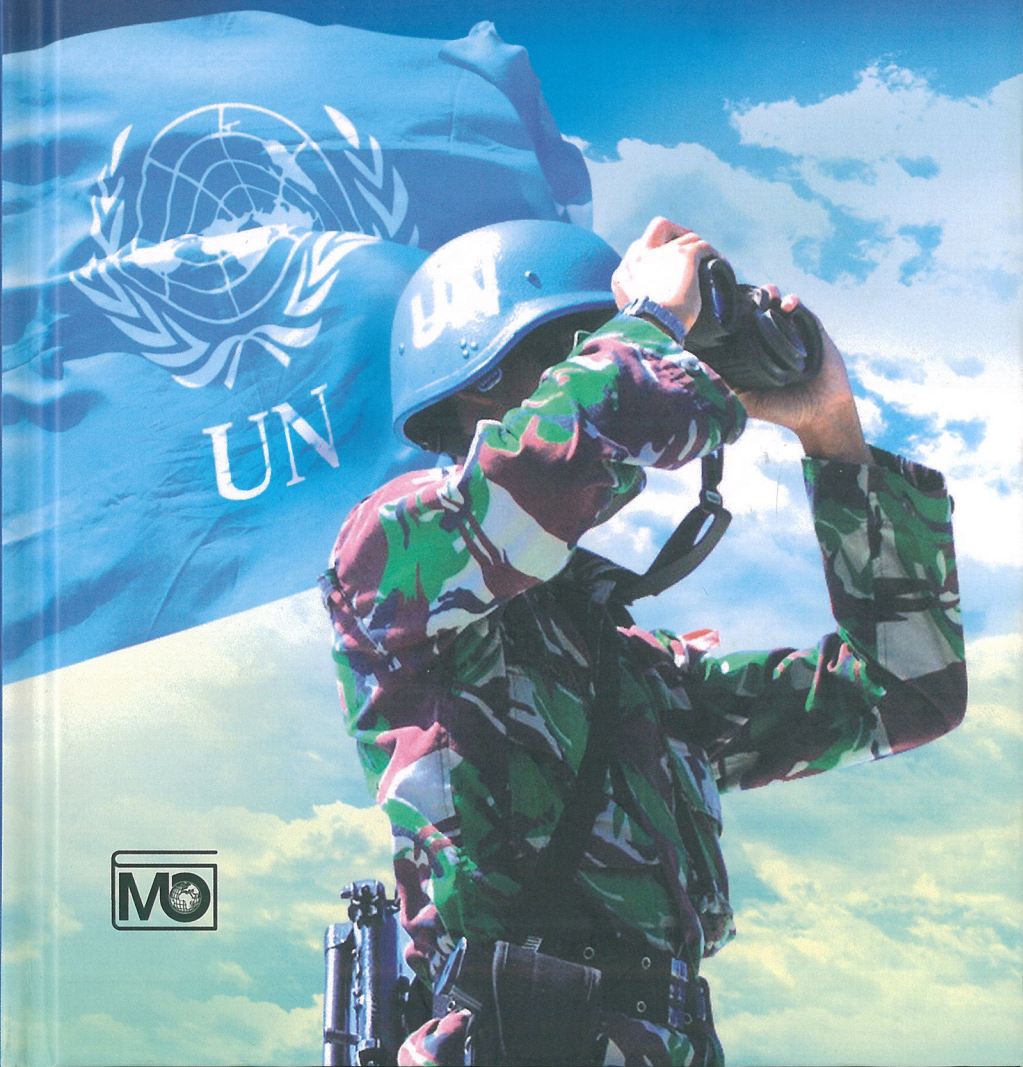


1//894366(039)

В.Ф. Заемский

ООН

И МИРОТВОРЧЕСТВО



ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
<i>Лекция 1. Современная дискуссия по проблемам миротворчества</i>	<i>9</i>

ЧАСТЬ I

<i>Лекция 2. ООН: правовая база миротворческой деятельности</i>	<i>27</i>
История возникновения института операций по поддержанию мира (ОПМ) и его международно-правовая база	32
Базовые принципы учреждения и проведения ОПМ ООН	37
Законодательная база и краткая характеристика участия России в миротворческой деятельности ООН.	39
<i>Лекция 3. Эволюция миротворчества ООН.</i>	<i>43</i>
<i>Лекция 4. Реформа и совершенствование миротворчества ООН</i>	<i>57</i>
Потенциал ООН по быстрому и эффективному развертыванию операций	63
Военный персонал	66
Полицейский персонал.	68
Материально-техническое обеспечение, процесс закупок и управление расходами	71
Вопросы дальнейшего совершенствования миротворчества ООН.	75

ЧАСТЬ II

<i>Лекции 5–6. Рабочие механизмы ООН в области миротворчества</i>	<i>76</i>
Процедура принятия решений.	76
Российская инициатива об активизации Военно-Штабного Комитета ООН.	90
Распределение сфер полномочий СБ ООН, Генеральной Ассамблеи ООН, ЭКОСОС и др.; роль бреттон-вудских учреждений и гражданского общества	100
О спецпредставителях Генерального секретаря ООН	105

<i>Лекция 7. Обеспечение безопасности и правовая защита миротворцев</i>	108
<i>Лекция 8. Деятельность ООН и региональных организаций в области миротворчества</i>	123
Содружество Независимых Государств.	127
ОБСЕ	128
Западноевропейский союз (ЗЕС)	130
Европейский союз (ЕС)	130
Операции с участием или под эгидой НАТО	133
О связях ООН — НАТО в сфере миротворчества	136

ЧАСТЬ III

<i>Лекции 9–10. Современные миротворческие операции с участием или под эгидой ООН.</i>	140
Косово	143
Афганистан.	151
Восточный Тимор	158
<i>Лекция 11. Заключительная</i>	165
Оценка миротворческой деятельности ООН в начале XXI века	165
Перспективы миротворческой деятельности, в том числе во взаимосвязи с миростроительством и превентивной дипломатией	175
Выводы	181

Задание для проведения деловой игры об учреждении новой миротворческой операции ООН в вымышленном государстве Лантан.	184
--	-----

Глоссарий	195
----------------------------	-----

Приложение I. Миротворческие операции ООН (1948–2021)	199
--	-----

Приложение II. Типовая структура ооновских «передовых сил»	358
---	-----

ПРЕДИСЛОВИЕ

Одной из составляющих развития международной обстановки в постконфронтационный период стал общий рост нестабильности, обострение «глеющих» и возникновение новых конфликтов, с разрешением которых приходится сталкиваться как отдельным странам, так и мировому сообществу в целом. В качестве центральной структуры, призванной заниматься разрешением кризисных ситуаций, Россия рассматривает Организацию Объединенных Наций и проводит стратегическую линию на наращивание потенциала ООН, нацеленного на эффективное выполнение ее главной функции — обеспечения международного мира и безопасности. Важным инструментом в арсенале средств по решению этой задачи является миротворческая деятельность ООН.

За историю своего существования ООН провела свыше 70 миротворческих операций более чем в 110 странах мира, причем свыше 60 из них были инициированы в период после 1988 года. Россия традиционно представлена в большинстве операций по поддержанию мира под эгидой ООН и выступает за то, чтобы в них принимало участие как можно большее число государств.

Нашим интересам как постоянного члена Совета Безопасности ООН и активного миротворца, особенно на пространстве СНГ, отвечает поиск оптимальных параметров миротворчества. Прежде всего, речь идет о повышении оперативности подготовки и развертывания миротворческих операций, их наделении выверенным мандатом и необходимыми для его выполнения средствами и персоналом. Россия добивается проведения этой работы в соответствии с Уставом ООН, общепринятыми нормами и принципами международного права и при разумном «разделении труда» с региональными, субрегиональными и коалиционными структурами.

При нашем активном участии в ООН предпринимаются действенные шаги по совершенствованию концептуальных основ

мировотворчества и повышению оперативных превентивных и антикризисных возможностей Организации путем своевременного предоставления в ее распоряжение необходимых ресурсов.

Операции по поддержанию мира (ОПМ), в том числе в их современном многофункциональном виде, остаются наиболее гибким и эффективным инструментом решения самого широкого спектра задач в сфере обеспечения международного мира и безопасности.

Подробному рассмотрению всех этих вопросов и посвящен предлагаемый лекционный курс, раскрывающий сложную и актуальную тему, еще недостаточно разработанную в отечественной научной литературе.

Роль ООН в мировотворчестве без преувеличения можно считать исключительной, поскольку Организация явилась первооткрывателем и остается законодательницей на этом важном направлении деятельности мирового сообщества. У ООН, разумеется, нет монополии на мировотворчество, но в силу уникальной легитимности Организации, того особого места, которое Устав ООН занимает в современном международном праве, и центральной роли Организации в сложившейся международной системе эта ее функция, как и кризисное реагирование в целом, имеет приоритетное значение.

При составлении данного курса использован обширный круг источников и литературы отечественных и зарубежных авторов, политиков и исследователей. Несомненным достоинством работы является ее фундаментальность: выводы и соображения автора подкрепляются примерами из практики ООН и документами Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и других главных органов ООН. Работу отличает глубокое знание исследуемой темы во всех ее деталях и нюансах. Скрупулезно проработав эволюцию мировотворческой деятельности ООН, автор справедливо утверждает, что за более чем полувековую историю мировотворчества ООН был не только накоплен богатейший опыт и расширен его инструментарий, но и сами операции по поддержанию мира обрели новое качество.

Мировотворчество является самостоятельным направлением деятельности мирового сообщества, обладающим собственной правовой базой и прошедшим тернистый путь развития. Задачи,

которые вышли на первый план в международной повестке дня в постконфронтационный период, и прежде всего новые вызовы и угрозы, обусловили императивность совершенствования миротворчества ООН. Как известно, свод предложений по его реформированию содержался в подготовленном к Саммиту тысячелетия докладе Группы по операциям ООН в пользу мира под председательством бывшего министра иностранных дел Алжира Л. Брахими.

Предлагаемый курс содержит подробный анализ того, как функционируют рабочие механизмы ООН в области миротворчества, как они связаны между собой и что было сделано в последнее время, в частности, в таком важном вопросе, как учет мнений стран — поставщиков контингентов в миротворческие операции ООН.

Вполне оправдано внимание, с которым рассматривается российская инициатива об активизации Военно-Штабного Комитета СБ ООН. Реализация данной идеи не только позволила бы Совету Безопасности на деле играть определенную ему Уставом ООН роль в проработке военной составляющей соответствующих решений СБ ООН, но и демократизировала бы работу этого органа.

В этом контексте пристального внимания заслуживают особенности современных многокомпонентных ОПМ, например в Косово, Афганистане и Восточном Тиморе. Четко выраженная специфика каждой из этих операций позволяет составить довольно ясное представление о сегодняшнем миротворчестве с полномасштабным или частичным участием ООН, а также под ее эгидой. В последние годы существенно выросла роль региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности. Логично, что эта сторона вопроса рассматривается через призму отношений, складывающихся у этих организаций с ООН.

Важно, что составитель курса не ограничивается констатацией успехов или неудач в истории ооновского миротворчества, а рассматривает возможные перспективы международной деятельности в этой сфере, опираясь на коллективный опыт, накопленный государствами-членами и Секретариатом ООН за всю историю миротворческих операций.

В заключение несколько слов об авторе курса. В. Ф. Заемский удачно сочетает в себе два качества, пригодившиеся ему для со-

ставления данного учебного пособия, поскольку он уже много лет занимается практическим миротворчеством и к тому же защитил диссертацию на тему «Миротворческая деятельность ООН: опыт, механизмы, перспективы». Это сочетание практического опыта и теоретических знаний обеспечило высокий уровень лекционного курса, его сопряжение с потребностями практической политики.

Полагаю, что данный курс может стать важным подспорьем в столь необходимых сегодня усилиях российской дипломатии по активизации участия страны в миротворческой деятельности ООН — одного из ключевых ресурсов всей нашей внешнеполитической работы и, без преувеличения, важного показателя возросших возможностей и ответственности России в международных делах.



С. ЛАВРОВ