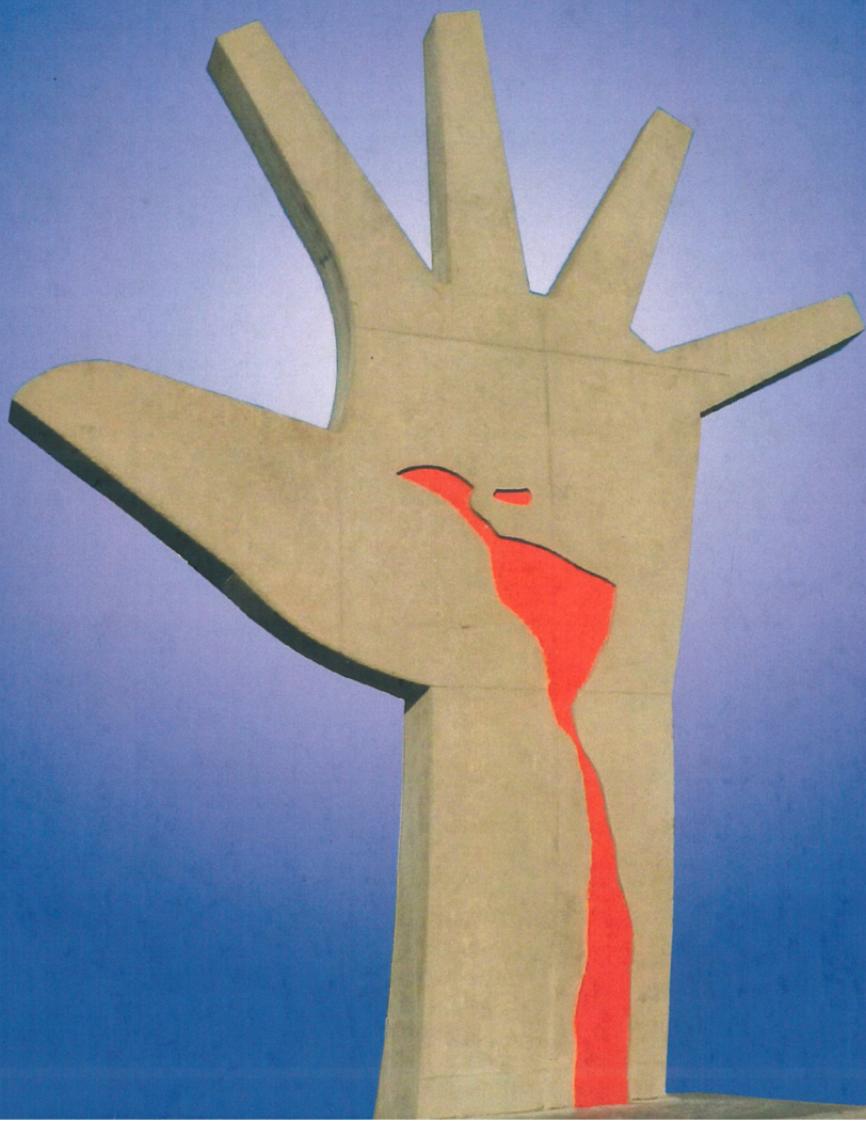


1/901069(039)

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ НА ФОНЕ ТУРБУЛЕНТНОСТИ



Содержание

ВВЕДЕНИЕ (З.В. Ивановский).....	15
Типология политических режимов:	
латиноамериканская специфика (З.В. Ивановский)	23
РАЗДЕЛ 1. ПРАВЫЙ СПЕКТР: СМЕНА	
ПАРАДИГМЫ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ	
ВЛАСТИ.....	69
1.1. Бразилия: политическая конфронтация и перемена курса (2019-2022) (Л.С. Окунева).....	69
1.2. Смена политических элит в Сальвадоре (М. А.-М. Кодзоев).....	120
1.3. Уругвай: политическая усталость и жажда перемен (А.С. Андреев).....	141
1.4. Эквадор: политика правительства и социальные протесты (Е.С. Галибина-Лебедева, З.В. Ивановский)....	166
1.5. Парагвай: ловушки демократии и политическая турбулентность (Н.Ю. Кудеярова).....	191
1.6. Гватемала: хронические проблемы и императив перемен (Д.В. Морозов).....	216
РАЗДЕЛ 2. ЛЕВОЦЕНТРИСТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ: ОЖИДАНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕАЛИЗМ...	234
2.1. Конфигурация власти и риски внутренних конфликтов в Аргентине (Н.М. Яковлева).....	234
2.2. Мексика в поиске адаптации к запросам времени (А.А. Манухин).....	259
2.3. Панама: социал-демократы у власти (Д.М. Елесеенко).....	293
РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМЫ	
ПРАВОЦЕНТРИСТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ	
И НОВАЯ ЛЕВАЯ ВОЛНА.....	308
3.1. Преемственность и перемены во внутренней политике Перу (А.А. Шинкаренко).....	308

3.2. Чили: новый социально-политический контекст и революция массовых ожиданий (Л.В. Дьякова).....	333
3.3. Эрозия политического режима в Гондурасе и победа левых сил (А.Н. Пятаков).....	375
3.4. Колумбия: противоречия развития в постконфликтный период (З.В. Ивановский).....	396
РАЗДЕЛ 4. ВЫЗОВЫ И РИСКИ СТОРОННИКОВ «СОЦИАЛИЗМА XXI ВЕКА»...	438
4.1. Венесуэла: политические процессы на фоне системного кризиса (З.В. Ивановский).....	438
4.2. Куба: реформы сверху и проблема политической стабильности (Н.В. Калашников).....	487
4.3. Никарагуа: эволюция политики сандинистов после возвращения к власти (А.В. Харламенко, А.Н. Пятаков).....	513
4.4. Боливия: политическое противостояние и переход власти (Т.А. Воротникова).....	539
Причины и последствия политических сдвигов и социальных потрясений (З.В. Ивановский).....	559
ЗАКЛЮЧЕНИЕ (З.В. Ивановский).....	576
Сведения об авторах.....	581

Contenido

INTRODUCCIÓN (Zbigniew W. Iwanowski).....	15
Tipología de regímenes políticos: particularidades latinoamericanas (Zbigniew W. Iwanowski).....	23
SECCIÓN 1. ESPECTRO DE DERECHA: CAMBIO DE PARADIGMA Y CONTINUIDAD DEL PODER.....	69
1.1. Brasil: confrontación política y cambio de rumbo (2019-2022) (Liudmila S. Okuneva).....	69
1.2. Cambio de élites políticas en El Salvador (Magomed A.-M. Kodzóev).....	120
1.3. Uruguay: cansancio político y ansias de cambios (Antón S. Andréiev).....	141
1.4. Ecuador: política gubernamental y protestas sociales (Elena S. Galibina-Lébedeva, Zbigniew W. Iwanowski).....	166
1.5. Paraguay: trampas de la democracia y turbulencia política (Nadezhda Y. Kudeyárova).....	191
1.6. Guatemala: problemas crónicos y el imperativo del cambio (Dmitry V. Morózov).....	216
SECCIÓN 2. REGÍMENES DE CENTROIZQUIERDA: EXPECTATIVAS Y REALISMO POLÍTICO.....	234
2.1. La configuración del poder y los riesgos de conflictos internos en Argentina (Nailya M. Yákovleva) ..	234
2.2. México en busca de la adaptación a las exigencias del tiempo (Alexey A. Manukhin).....	259
2.3. Panamá: socialdemócratas en el poder (Dmitry M. Eleséenko).....	293
SECCIÓN 3. PROBLEMAS DE LOS REGÍMENES DE CENTRODERECHA Y LA NUEVA OLA DE IZQUIERDA.....	308
3.1. Continuidad y cambios en la política interna del Perú (Alexandr A. Shinkarenko).....	308

3.2. Chile: un nuevo contexto sociopolítico y una revolución de las expectativas de las masas (<i>Liudmila V. Dyákova</i>)....	333
3.3. La erosión del régimen político en Honduras y la victoria de las fuerzas de izquierda (<i>Andrey N. Pyatakov</i>)...	375
3.4. Colombia: contradicciones del desarrollo en el período de posconflicto (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>)..	396
SECCIÓN 4. RETOS Y RIESGOS DE LOS PARTIDARIOS DEL “SOCIALISMO DEL SIGLO XXI”	438
4.1. Venezuela: procesos políticos en el contexto de una crisis sistémica (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	438
4.2. Cuba: reformas desde arriba y el problema de la estabilidad política (<i>Nikolay V. Kaláshnikov</i>).....	487
4.3. Nicaragua: la evolución de la política sandinista después de retornar al poder (<i>Alexandr V. Kharlamenko, Andrey N. Pyatakov</i>).....	513
4.4. Bolivia: confrontación política y transición del poder (<i>Tatiana A. Vorotnikova</i>).....	539
Causas y consecuencias de los cambios políticos y agitaciones sociales (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	559
CONCLUSIÓN (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	576
Información sobre los autores.....	581

Content

INTRODUCTION (Zbigniew W. Iwanowski).....	15
Typology of Political Regimes: Latin American Particularities (Zbigniew W. Iwanowski).....	23
SECTION 1. RIGHT SPECTRUM: PARADIGM SHIFT AND CONTINUITY OF POWER.....	69
1.1. Brazil: Political Confrontation and Change of Course (2019 - 2022) (<i>Liudmila S. Okuneva</i>).....	69
1.2. Change of Political Elites in El Salvador (<i>Magomed A.-M. Kodzoev</i>).....	120
1.3. Uruguay: Political Fatigue and Thirst for Change (<i>Anton S. Andreev</i>).....	141
1.4. Ecuador: Government Policy and Social Protests (<i>Elena S. Galibina-Lebedeva, Zbigniew W. Iwanowski</i>)...	166
1.5. Paraguay: Traps of Democracy and Political Turbulence (<i>Nadezhda Y. Kudeyarova</i>).....	191
1.6. Guatemala: Chronic Problems and the Imperative of Change (<i>Dmitry V. Morozov</i>).....	216
SECTION 2. CENTER-LEFT REGIMES: EXPECTATIONS AND POLITICAL REALISM....	234
2.1. The Configuration of Power and the Risks of Internal Conflicts in Argentina (<i>Nailya M. Yakovleva</i>)	234
2.2. Mexico: Searching the Adaptation to the Demands of the Time (<i>Alexey A. Manukhin</i>).....	259
2.3. Panama: Social Democrats in Power (<i>Dmitry M. Eleseenko</i>).....	293
SECTION 3. PROBLEMS OF CENTER-RIGHT REGIMES AND THE NEW LEFT WAVE.....	308
3.1. Continuity and Changes in the Domestic Policy of Peru (<i>Alexandr A. Shinkarenko</i>).....	308
3.2. Chile: a New Socio-Political Context and a Revolution of Mass Expectations (<i>Liudmila V. Dyakova</i>).....	333
3.3. The Erosion of the Political Regime in Honduras and the Victory of the Left Forces (<i>Andrey N. Pyatakov</i>).....	375

3.4. Colombia: Contradictions of Development in the Post-Conflict Period (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	396
SECTION 4. CHALLENGES AND RISKS OF SUPPORTERS OF “SOCIALISM OF THE XXI CENTURY”.....	438
4.1. Venezuela: Political Processes on the Background of a Systemic Crisis (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	438
4.2. Cuba: Reforms from Above and the Problem of Political Stability (<i>Nikolay V. Kalashnikov</i>).....	487
4.3. Nicaragua: the Evolution of the Sandinist Policy after the Return to Power (<i>Alexandr V. Kharlamenko, Andrey N. Pyatakov</i>)	513
4.4. Bolivia: Political Confrontation and Transition of Power (<i>Tatiana A. Vorotnikova</i>).....	539
Causes and Consequences of Political Shifts and Social Commotions (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	559
CONCLUSION (<i>Zbigniew W. Iwanowski</i>).....	576
Information about the Authors.....	581

ВВЕДЕНИЕ

После «золотого десятилетия» 2003- 2013 гг., характеризовавшегося благоприятной экономической конъюнктурой и относительной политической стабильностью, Латинская Америка вновь попала в зону турбулентности и неопределенности. В целом ряде государств произошла смена парадигм экономического и политического развития. В ходе электоральных процессов в большинстве случаев к власти пришли оппозиционные лидеры и партии, на фоне «правого дрейфа» резко усилилась поляризация политических сил как на уровне отдельных стран, так и в региональном масштабе. К концу второго десятилетия в ряде случаев правящие правые партии не смогли обеспечить эффективность экономики и решить накопившиеся социальные проблемы. В результате в начавшемся электоральном цикле их в очередной раз потеснили представители неоднородных левых сил. Новым вызовом для властных структур (независимо от их политической ориентации) стали массовые социальные протесты и пандемия COVID-19.

В силу этих причин авторы данной монографии предприняли попытку предложить типологию современных политических режимов региона с учетом взятой на вооружение экономической и социальной модели развития, с одной стороны, и соблюдения демократических принципов и прав человека, – с другой, выявить специфику их функционирования в новых исторических условиях и проанализировать динамику политических сдвигов на континенте. Кроме того, представляется важным показать причины и последствия переформатирования политического ландшафта, в частности, поражения левых и укрепления позиций правых сил, усиления политической поляризации, а затем левого реванша и победы на выборах представителей гражданского общества, не связанных с традиционными политическими

партиями. Одной из поставленных задач стал анализ массовых социальных протестов, вызвавших дестабилизацию и усиление политической турбулентности региона, однако ускоривших решение социальных проблем и проведение политических реформ. Поскольку события последних лет разворачивались на фоне пандемии, была проанализирована стратегия отдельных правительств по борьбе с коронавирусом. Решение этих задач позволит оценить возможности восстановления Латинской Америки как «единства в разнобразии» и усиления ее роли в формировании полицентричного мира.

При подготовке исследования авторский коллектив опирался на труды отечественных и зарубежных латиноамериканистов, посвященные анализу политических институтов и процессов в исторической ретроспективе. До настоящего времени не утратила своей значимости фундаментальная монография «Политическая система общества в Латинской Америке», подготовленная под редакцией Анатолия Шульговского¹. Ее авторы с учетом реалий того времени выделили правоавторитарные и военно-патриотические режимы, правительства прогрессивной ориентации и различные варианты представительной и ограниченной демократии, а также проанализировали политические системы отдельных стран региона.

Большой фактический материал об избирательных процессах, развитии электорального законодательства и финансировании выборов содержит многотомное издание «Современные избирательные системы», подготовленное Российской центром обучения избирательным технологиям при Центризбиркоме России. Отдельные разделы этой се-

¹ Политическая система общества в Латинской Америке / Отв. ред. А.Ф. Шульговский. М.: Наука, 1982.

рии включают и латиноамериканские страны². Информация о властных структурах и электоральном законодательстве региона по состоянию на середину прошлого десятилетия содержится в работе Збигнева Ивановского³.

В начале нынешнего века политические системы большинства государств региона, завершивших в основном демократический транзит и вступивших в период консолидации демократии, подверглись существенным изменениям, что нашло отражение в многочисленных конституционных реформах. Указанные процессы раскрыты в справочно-аналитическом издании, подготовленном Институтом Латинской Америки РАН. Авторы этой работы проанализировали особенности государственного строя, полномочий ветвей власти, рассмотрели специфику электорального законодательства и партийно-политической структуры государств региона, обобщили данные избирательных кампаний и итогов выборов⁴.

В конце прошлого десятилетия метаморфозы латиноамериканской демократии, ее взлеты и падения нашли отражение в коллективной монографии, подготовленной под руководством Марины Чумаковой. Авторы исследования сосредоточились на изучении теории демократии и парадигм политического развития, законодательной базы политических режимов, особенностей социально-политического контекста региона. Предложенная ими типология политических режимов включает относительно консолидированные представительные демократии, широкую палитру новых демократий, поляризованные постконфликтные страны и

² Современные избирательные системы. Вып. 1-7. М.: РЦОИТ, 2006-2012.

³ Ивановский З.В. Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014.

⁴ Латинская Америка и Карибы. Политические институты и процессы / Отв. ред. З.В. Ивановский. М.: Наука, 2000.

альтернативные модели с определенными элементами нео-авторитаризма⁵.

В ряде изданий Института Латинской Америки РАН нашли отражение колебания политического маятника в ходе электоральных циклов. В начале века во многих странах региона пришли к власти леворадикальные правительства, заявившие о строительстве «социализма XXI века», наряду с ними многие государства возглавили левоцентристы. Указанные политические процессы впервые были проанализированы в работе Владимира Давыдова, который ввел в научный оборот сам термин «левый поворот» или «левый дрейф», показал его причины и рассмотрел основные течения латиноамериканских левых в первом десятилетии нынешнего века⁶. Неоднозначное отношения к этому феномену показано в коллективном исследовании под редакцией Владимира Сударева⁷. Последующие политические сдвиги были проанализированы в коллективной монографии Центра политических исследований ИЛА РАН⁸.

Трудности и перспективы демократического проекта рассматриваются в серии монографий, посвященных отдельным странам региона⁹. В концентрированном виде

⁵ Латинская Америка: испытания демократии. Векторы политической модернизации. Т. 1-2 / Отв. ред. М.Л. Чумакова. М.: ИЛА РАН, 2009.

⁶ Давыдов В.М. Левая альтернатива в Латино-Карибской Америке – обусловленность, основные альтернативы и международная проекция. М.: ИЛА РАН, 2007.

⁷ «Левый поворот» в Латинской Америке / Отв. ред. В.П. Сударев. М.: ИЛА РАН, 2007.

⁸ Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панorama / Отв. ред. З.В. Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2015.

⁹ Богуши Е.Ю., Щелков А.А. Политическая история Чили. М.: Высшая школа, 2009; Боровков А.Н., Шереметьев И.К. Мексика на новом повороте экономического и политического развития. М.: ИЛА РАН, 1999; Бородаев В.А. Кубинская революция и становление новой политической системы (1953- 2006). М.: МГУ имени М.В. Ломоносова, 2007; Дабагян Э.С. Венесуэла: траектория политического процесса. М.: АВАНГЛИОН

властные структуры анализируются также в изданиях серии «Саммит», подготовленных под редакцией Владимира Давыдова. (Некоторым государствам посвящено по нескольку публикаций)¹⁰.

ПРИНТ, 2011; Дьякова Л.В. Чилийская демократия: преемственность и перемены. М.: ИЛА РАН, 2013; Ивановский З.В. Колумбия: государство и гражданское общество. Опыт экономических и политических реформ в условиях нестабильности. М.: ИЛА РАН, 1997; Куба Si! 60 лет Революции / Отв. ред. Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2019; Мексика: парадоксы модернизации / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. авт. коллектива В.П. Сударев. М.: ИЛА РАН, 2013; Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг.-2006 г.). М.: МГИМО-Университет, 2008; Слинько А.А. Переход к демократии в условиях террористической войны и политической нестабильности (политические процессы в Перу). Воронеж: ВГУ, 2005; Ткаченко В.А. Феномен Фухимори: авторитаризм *versus* демократия. М.: ИЛА РАН, 2002; Чумакова М.Л. Колумбийская драма: разлом общества, эскалация террора, поиски мира. М.: ИЛА РАН, 2002 и др.

¹⁰ См. напр.: Яковлев П.П. Аргентина: тенденции развития и сотрудничество с Россией. М.: ИЛА РАН, 2005; Боливия – время левоиндиристского эксперимента / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Б.Ф. Мартынов. М.: ИЛА РАН, 2009; Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Л.Н. Симонова. М.: ИЛА РАН, 2019; Гордиев узел венесуэльского кризиса / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Д.М. Розенталь. М.: ИЛА РАН, 2021; Гватемала: перед императивом перемен / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2013; Гондурас: инерция на пути перемен / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2015; Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2010; Колумбия: обнадеживающие перемены / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта З.В. Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2011; Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2014; Куба накануне смены поколений / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2017; Никарагуа: эволюция революции / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2021; Перу: поиск новых ориентиров

Среди последних зарубежных изданий, посвященных анализу политических процессов нынешнего десятилетия, выделяется фундаментальное исследование Даниэля Соварто, директора по Латинской Америке и Карибскому бассейну Международного института содействия демократии и выборам (International Institute for Democracy and Electoral Assistance, IDEA). Этот эксперт анализирует ход третьей волны демократизации на латиноамериканском континенте, особенности политических систем и избирательного законодательства государств региона, итоги реформирования партийно-политической структуры и т.д.¹¹. Итоги выборов последнего цикла рассматриваются в коллективных исследованиях, подготовленных под руководством Мануэля Алькантары, Даниэля Букета и Марии Лауры Тахины и изданных в Испании¹².

Участники данного проекта, опираясь на труды своих предшественников и на многочисленные источники, в том числе на последние редакции конституций и избирательных законов, данные национальной и международной статистики и соцопросов, материалы печатных и электронных СМИ и оценки наиболее авторитетных экспертов, стремились от-

на исходе экономического чуда / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта А.В. Бобровников. М.: ИЛА РАН, 2014; Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды» / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта В.П. Сударев. М.: ИЛА РАН, 2010; Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта З.В. Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2011; Чилийская модель: ее преимущества и риски / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта В.П. Сударев. М.: ИЛА РАН, 2011; Эквадор на пути «гражданской революции» / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Н.В. Калашников. М.: ИЛА РАН, 2009 и др.

¹¹ Zovatto D. Reforma político-electoral e innovación institucional en América Latina (1978-2016). México: Tirant lo Branch, 2018.

¹² Elecciones y partidos en América Latina en el cambio de ciclo / Ed. por M. Alcántara, D. Bouquet, M.L. Tagina. Madrid: Centro de investigaciones sociológicas, 2018; América Latina vota (2017-2019) / Ed. por M. Alcántara. Madrid: Tecnos, 2020, etc.

разить изменившуюся политическую ситуацию в отдельных странах и в регионе в целом, который, в отличие от предыдущего десятилетия, утратил «единство в многообразии». В теоретической главе, предваряющей страновые разделы, предпринимается попытка предложить типологию современных политических режимов. При причислении к «лево-правому» континууму учитывались особенности социальной и экономической политики правительств. При ранжировании по вертикальной оси «авторитаризм – демократия» принимались во внимание методология авторов «Политического компаса» Дэвида Нолана и Уэйна Бриттендена, а также формула финского политолога Тату Ванханена¹³. Кроме того, критически использовались наработки базирующейся в Вашингтоне организации *Freedom House* и концепция конкурентного авторитаризма, предложенная Стивеном Левицким и Луканом Уэем¹⁴. Крайне полезными оказались также индексы «мозгового центра» при британском журнале *The Economist* и более дифференцированный подход *IDEA International*, официального наблюдателя Организации Объединенных Наций, а также Института разновидностей демократии (V-Dem Institute) при Гётеборгском университете (Швеция). При подготовке данного издания были взяты за основу количественные показатели, опубликованные в последних ежегодниках этих исследовательских центров¹⁵.

¹³ The Political Compass. URL: www.politicalcompass.org (accessed 06.12.2020); Christie S., Meltzer A. The Flood Gates of Anarchy. Oakland, 2010; Vanhanen T. Prospects of Democracy. A Study of 172 Countries. London – New York: Routledge, 1997.

¹⁴ Levitsky S., Way L.A. Election without Democracy: the Rise of Competitive Authoritarianism // Journal of Democracy. 2002. Vol. 13 (2); Freedom House. Freedom in the World 2020. A Leaderless Struggle for Democracy. Washington: FH, 2020.

¹⁵ Democracy Index 2020. In Sickness and in Health? A Report by the Economist Intelligence Unit. London: The Economist, 2021; El estado de la

В страновых разделах данной коллективной монографии анализируются итоги последних избирательных процессов и новая расстановка политических сил. Первый раздел посвящен странам, сменившим парадигму развития в результате «правого дрейфа» либо скорректировавшим неолиберальную модель в условиях преемственности власти, во втором рассматриваются ожидания и политический реализм левоцентристских правительств, в третьем – проблемы правоцентристских режимов и приход к власти представителей нового течения левых и в четвертом – вызовы и риски, стоящие перед приверженцами модели традиционного социализма и «социализма XXI века». В последней главе подводятся итоги политических сдвигов на региональном уровне, выясняются их причины и возможные последствия на фоне политической турбулентности и социальных потрясений. В заключении приводятся основные выводы исследования.

Монография рассчитана на исследователей, изучающих политические процессы в Латинской Америке и в мире, историков, специалистов по конституционному и избирательному праву, социологов и журналистов-международников. Работа может использоваться в качестве учебного пособия для студентов и аспирантов соответствующих специальностей.

Авторский коллектив выражает благодарность руководству Института Латинской Америки РАН, официальным рецензентам и всем коллегам за ценные замечания, высказанные в процессе работы и подготовки исследования к изданию.

democracia en el mundo y en las Américas 2019. Confrontar los Desafíos, revivir la Promesa. Estocolmo – México: IDEA Internacional, 2019; Varieties of Democracy: Measuring Two Centuries of Political Change. Cambridge: Cambridge University Press, 2020.