

1//868990(039)

УДК: 347.3

О. И. Тиунов

Международное гуманитарное право

Учебник

3-е издание

Издательство
НОРМА



Содержание

| | |
|---|-----------|
| Введение | 9 |
| Раздел I. Международно-правовое регулирование прав и свобод человека | 12 |
| Глава 1. Правовое закрепление сотрудничества государств в сфере прав и свобод человека и гражданина | 12 |
| § 1. Права человека в историческом аспекте | 12 |
| § 2. Права человека и Устав ООН | 14 |
| § 3. Всеобщая декларация прав человека 1948 года | 16 |
| § 4. Международные договоры о правах человека | 20 |
| Международные пакты о правах человека 1966 года | 20 |
| Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и другие региональные договоры о базисных правах и свободах человека | 24 |
| Договоры о сотрудничестве государств в борьбе с массовыми нарушениями прав человека | 33 |
| Договоры о сотрудничестве государств в сфере защиты отдельных прав индивидов | 36 |
| Договоры о сотрудничестве государств в сфере защиты прав отдельных категорий индивидов | 41 |
| Глава 2. Международно-правовое регулирование и обеспечение коллективных прав народов | 52 |
| Глава 3. Разработка норм в сфере прав человека в рамках хельсинкского процесса по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ/ОБСЕ) | 58 |
| Глава 4. Права человека и вопросы гражданства | 63 |
| § 1. Понятие гражданства, его международно-правовые аспекты | 63 |
| § 2. Приобретение гражданства | 65 |
| § 3. Прекращение гражданства | 74 |

| | |
|---|------------|
| § 4. Гражданство детей и гражданство родителей, опекунов и попечителей | 77 |
| § 5. Двойное гражданство | 79 |
| § 6. Безгражданство | 84 |
| Глава 5. Права человека и режим иностранных граждан | 87 |
| § 1. Понятие и виды правового режима иностранцев | 87 |
| § 2. Принципы правового регулирования статуса иностранцев | 93 |
| § 3. Въезд, выезд, транзитный проезд, оформление пребывания | 96 |
| § 4. Пребывание, права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации | 103 |
| Глава 6. Права человека и право убежища | 121 |
| Глава 7. Права человека и правовое регулирование статуса беженцев и вынужденных переселенцев | 128 |
| Глава 8. Защита прав личности во время вооруженного конфликта | 145 |
| § 1. Развитие международного гуманитарного права и его принципы | 145 |
| § 2. Гуманитарные нормы, касающиеся положения личности в вооруженных конфликтах международного характера ... | 160 |
| Гуманитарные аспекты выбора средств ведения войны | 160 |
| Защита раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение | 163 |
| Обращение с военнопленными | 166 |
| Защита гражданского населения | 170 |
| § 3. Защита жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера | 176 |
| § 4. Защита культурных ценностей в случае вооруженного конфликта | 179 |
| § 5. Меры по защите жертв вооруженных конфликтов в отношениях между странами СНГ | 181 |

| | |
|---|-----|
| Раздел II. Обеспечение взятых государствами обязательств в сфере прав и основных свобод человека | 183 |
| Глава 9. Международно-правовые меры обеспечения обязательств по правам человека | 183 |
| § 1. Международные процедуры | 183 |
| Рассмотрение докладов государств о выполнении взятых обязательств | 184 |
| Рассмотрение жалоб, петиций, обращений отдельных лиц, групп на нарушение их прав | 186 |
| Процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб в Европейском Суде по правам человека | 189 |
| Изучение, расследование ситуаций, касающихся нарушения прав человека | 191 |
| § 2. Международный контроль | 192 |
| § 3. Защита прав человека международными должностными лицами | 196 |
| Верховный комиссар ООН по правам человека | 196 |
| Верховный комиссар ООН по делам беженцев | 198 |
| § 4. Международные программы содействия обеспечению прав отдельных категорий физических лиц | 200 |
| § 5. Наказание военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества, и их выдача | 203 |
| Международные акты об уголовной ответственности физических лиц | 203 |
| Уставы международных трибуналов | 206 |
| Нормы о выдаче лиц, совершивших серьезные нарушения международного гуманитарного права и преступления против человечества | 212 |
| § 6. Регулирование разрешения споров о толковании, применении или выполнении обязательств в сфере прав человека | 213 |
| Глава 10. Внутригосударственные меры обеспечения обязательств по правам человека в Российской Федерации | 215 |
| § 1. Роль конституционных норм в реализации международных обязательств | 215 |

| | |
|--|------------|
| § 2. Роль законодательных актов в реализации международных обязательств | 220 |
| § 3. Организационно-распорядительные меры реализации международных обязательств | 228 |
| Глава 11. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав человека | 236 |
| § 1. Конституционный Суд Российской Федерации как орган конституционного контроля | 236 |
| § 2. Применение Конституционным Судом Российской Федерации международно-правовых норм, касающихся прав человека | 248 |
| § 3. Особенности решений Конституционного Суда Российской Федерации в связи с жалобами граждан на нарушение их конституционных прав и свобод | 261 |
| Общие выводы | 280 |
| Нормативные правовые акты и литература | 282 |
| Предметный указатель | 295 |
| Contents | 316 |

Введение

Одним из актуальных вопросов положения личности в обществе является вопрос о юридических механизмах защиты прав и свобод человека. Необходимость таких механизмов обусловлена природой правового государства, в котором условием развития его демократических институтов служит приоритет незыблемости прав человека и обязанность государства обеспечить эти права. Данная обязанность связана с реализацией комплекса юридических норм, которые относятся к различным системам права: международной и внутригосударственным (национальным).

Государство, принимая на себя международно-правовое обязательство, должно обеспечить согласование с ним своего национального законодательства. В этом процессе важную роль могут играть положения конституции государства. Так, Конституция РФ определяет, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией. Конституция также закрепляет положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Данное положение является составной частью основ конституционного строя России, которым не могут противоречить никакие другие конституционные положения. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Как подчеркнуто в ст. 18 Конституции РФ, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием, осуществляемым только судом.

Ряд прав и свобод человека, закрепленных в Конституции РФ, отражает требования международных договоров, в которых участвует Россия. Более того, согласно ч. 4 ст. 15 Конституции «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Международные

договоры нередко используются Конституционным Судом РФ для обоснования его решений, в том числе касающихся прав человека. Человек как субъект прав и свобод имеет реальную возможность непосредственно обращаться в Конституционный Суд — орган конституционного контроля. Такая возможность соответствует цели создания правового государства. Вместе с тем существует потребность систематизации и разъяснения содержания как международно-правовых, так и внутригосударственных норм, касающихся прав человека, что служит задачам их эффективного применения.

Углубленное изучение вопросов, связанных с правами человека, целесообразно осуществлять в рамках учебного процесса — в первую очередь в юридических вузах и на юридических факультетах университетов. Именно этим целям призвано служить данное издание. В нем дается характеристика международно-правового регулирования прав и основных свобод человека, рассмотрена проблема прав человека применительно к вопросам гражданства, режима иностранцев, права убежища, статуса беженцев, вынужденных переселенцев, положения личности в ходе вооруженного конфликта. Особое внимание уделено международно-правовым средствам обеспечения обязательств, взятых государствами в сфере прав человека. Специальный раздел посвящен внутригосударственным мерам обеспечения международных обязательств Российской Федерации в данной сфере. Особенностью учебника является и то, что в нем показана роль Конституционного Суда РФ в области защиты прав человека.

Используемый в названии учебника термин «международное гуманитарное право» имеет обобщающий характер. Он охватывает как характеристику современных международных норм, касающихся прав человека во всех аспектах этих прав («право прав человека»), так и характеристику тех гуманитарных норм, которые сложились по поводу защиты личности в определенной ситуации, а именно в вооруженном конфликте (международное гуманитарное право в том виде, как оно складывалось исторически). В современном международном праве противопоставить указанные сферы, хотя и имеющие определенную специфику, невозможно в силу их взаимосвязанности.

С учетом сказанного в учебнике раскрыто содержание этих сфер как одного общего гуманистического явления — защиты прав и основных свобод личности. В нем рассматриваются как базовые общие вопросы международного права прав человека, так и специальные вопросы защиты личности в случае вооруженного конфликта. На этой основе определены международные и внутригосударственные средст-

ва обеспечения норм, относящихся к правам человека. Кроме того, показаны особенности основных международных и международно-правовых актов в сфере сотрудничества государств по правам человека, а также характерные черты нормативного регулирования защиты прав человека в Российской Федерации. В этом плане важное значение имеет Всеобщая декларация прав человека 1948 г., оказавшая существенное влияние на содержание многих международно-правовых и внутригосударственных актов Российской Федерации.

Одним из этапов на пути создания гражданского общества и развития демократии явилось вступление России 28 февраля 1996 г. в Совет Европы и присоединение к Уставу данной организации. Приняв на себя международные обязательства, вытекающие из членства в этой организации, Россия активизировала действия в сфере обеспечения прав человека. Этому способствует и Концепция внешней политики Российской Федерации, согласно которой высшим приоритетом национальной безопасности является обеспечение защищенности личности, общества и государства. Решение этих задач опирается на проводимый Россией самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, определяемый ее национальными интересами на основе безусловного уважения принципов и норм международного права. Концепция нацелена на развитие эффективного международного гуманитарного сотрудничества в сфере прав человека. Она ставит задачей добиваться уважения прав и свобод человека во всем мире путем конструктивного международного диалога, использования других возможностей, в том числе на региональном уровне. Обеспечение прав и свобод человека как универсальной демократической ценности — одна из стержневых линий России на международной арене и на внутригосударственном уровне. Предлагаемый курс международного гуманитарного права базируется на этих подходах.

Общие выводы

1. В международном праве сложилась группа его отраслей, предметом регулирования которых являются обязательства государств обеспечить физическим лицам права и основные свободы. Эти отрасли можно определить как право прав человека и международное гуманитарное право. К ним близко примыкают некоторые другие отрасли, в частности право вооруженных конфликтов, международное уголовное право.

2. В качестве одного из основных принципов международного права, имеющего значение императивной нормы, утвердился принцип уважения прав и основных свобод человека как обязательство каждого государства уважать, обеспечивать и соблюдать эти права и свободы. Государство обязано не покушаться на них.

3. Государства обязаны сотрудничать друг с другом и с иными субъектами международного права по вопросам выработки норм и международных стандартов в сфере прав и основных свобод человека, которые могут быть общепризнанными (универсальными) и региональными.

4. Права человека и основные свободы имеют неделимый характер, они взаимосвязаны и взаимозависимы. Одни права и свободы не могут противопоставляться другим, толковаться и применяться в ущерб им.

5. Между правами человека и правами народов, такими как право народов на мир, на самоопределение, на свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами, на благоприятную окружающую среду, на развитие, существует взаимосвязь. Реализация прав народов, являющихся коллективными правами, укрепляет права и свободы отдельного человека, а их нарушение угрожает интересам личности и эффективному осуществлению коллективных прав.

6. Права и основные свободы человека являются непосредственной, законной и общей заботой всех государств — участников соответствующих международных договоров и не относятся исключительно к внутренней компетенции государства.

7. Моральной основой прав и основных свобод личности служит концепция естественного права, опирающаяся на признание естест-

венного характера прав и свобод человека, неотъемлемых от человека с момента его рождения.

8. Естественные права и свободы не относятся к исключительной прерогативе государства и должны быть предоставлены каждому человеку безотносительно к тому, где и в каком государстве он проживает.

9. Каждое государство должно закрепить права и основные свободы человека в своем законодательстве. В Российской Федерации они нашли закрепление прежде всего в ее Конституции, обладающей высшей юридической силой на всей территории России.

10. Государство обязано претворять в жизнь международные обязательства, касающиеся всех прав и основных свобод человека, включая социально-экономические права, независимо от уровня экономического развития государства.

11. Реализация прав и свобод человека должна опираться на демократические принципы и нормы, составляющие основу конституционного строя государства, неотъемлемой частью которого являлось бы народовластие, разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, независимость органов правосудия, верховенство права.

12. Государства обязаны принять меры по обеспечению взятых обязательств в сфере прав человека как на международном уровне, так и на национальном. Международные меры связаны, в частности, с реализацией международных процедур, установлением международного контроля, а внутригосударственные — с принятием законодательных и организационно-распорядительных мер.

13. В соответствии с нормами международного права и законодательством государства должны привлекаться к уголовной ответственности лица, допустившие серьезные нарушения прав и основных свобод человека.

14. Сотрудничая в сфере защиты прав человека, стороны создают условия для укрепления демократии, правового государства и безопасности как внутренней, так и международной. В конечном итоге эффективное обеспечение государствами прав человека является существенным фактором установления международного мира.

15. Современные международно-правовые нормы в сфере основных прав человека и основных свобод должны быть неотъемлемой частью международного правопорядка, который призван обеспечивать действие и применение этих норм в условиях многополярного мира, равноправия в отношениях между государствами и их коллективной безопасности.