

1//904474(039)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ВЫБОРЫ
В ВИШЕГРАДСКИХ
СТРАНАХ
30 ЛЕТ СПУСТЯ**
**ОСОБЕННОСТИ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ
КАМПАНИЙ**
2019–2020 гг.

МОСКВА
ИЕ РАН
2020

Аннотация

В коллективной монографии, написанной ведущими отечественными специалистами по Центральной Европе, даётся обзор избирательных кампаний 2019–2020 гг. в странах Вишеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия, Чехия). За основу анализа взяты выборы разных уровней в самих странах, а также выборы в Европейский парламент 2019 г., т.е. спустя 30 лет после первых свободных выборов в «постсоциалистических странах». Обозначены ключевые тенденции электорального поведения жителей региона в ходе избирательных кампаний, определены основные тенденции партийно-политической эволюции региона в последнее время. Впервые в поле зрения исследователей попали трансформации политического процесса под воздействием пандемии коронавируса COVID-19.

Annotation

The collective monograph, written by leading Russian specialists in Central Europe, provides an overview of the election campaigns of 2019–2020 in the Visegrad group countries (Hungary, Poland, Slovakia, Czech Republic). The analysis is based on the elections of different levels in these countries, as well as on the elections to the European Parliament in 2019; i.e. 30 years after the first free elections in the «post-socialist countries». The key trends of electoral behavior of the region's residents during latest election campaigns are identified, as well as the main directions of the region's political evolution in recent years. For the first time, the attention of researchers is focused on transformation of political process under the influence of COVID-19 pandemic.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Эволюция партийно-политической и представительной системы стран Вишеградской группы	8
Глава 2. Выборы в Европейский парламент 2019 г. в странах Вишеградской группы	17
Глава 3. Тенденции избирательных кампаний 2019–2020 гг.	35
3.1. Венгрия.....	35
3.1.1. Муниципальные выборы 2019 г.	35
3.1.2. Борьба за сохранение конституционного большинства..	41
3.2. Польша.....	45
3.2.1. Парламентские выборы 2019 г.	45
3.2.2. Президентские выборы 2020 г.	51
3.3. Словакия.....	58
3.3.1. Президентские выборы 2019 г.	58
3.3.2. Парламентские выборы 2020 г.	68
3.3.3. Сложности вокруг формирования нового правительства.....	82
3.4. Чехия.....	91
3.4.1. Региональные выборы 2020 г.	91
3.4.2. Выборы в Сенат 2020 г.	99
Глава 4. Коронавирус в Центральной Европе	106
Заключение	137
Литература	139
Об авторах	142

CONTENTS

Introduction	7
Chapter 1. Evolution of the party-political and representative system of V4 countries	8
Chapter 2. Elections for the European parliament 2019 in V4 countries	17
Chapter 3. Trends of election campaigns 2019–2020	35
3.1. Hungary.....	35
3.1.1. Municipal elections 2019.....	35
3.1.2. The fight to preserve constitutional majority.....	41
3.2. Poland.....	45
3.2.1. Parliamentary elections 2019.....	45
3.2.2. Presidential election 2020.....	51
3.3. Slovakia.....	58
3.3.1. Presidential election 2019.....	58
3.3.2. Parliamentary elections 2020.....	68
3.3.3. Challenges in formation of the new government.....	82
3.4. Czech Republic.....	91
3.4.1. Regional elections 2020.....	91
3.4.2. Senate election 2020.....	99
Chapter 4. Coronavirus in Central Europe	106
Conclusion	137
Literature	139
About the authors	142

ВВЕДЕНИЕ

В 2020 г. в Центральной Европе отмечают исторический юбилей – 30-летие со времени первых свободных парламентских выборов. В конце 1980-х гг. на поднимающейся волне демократизации выборы на многопартийной основе были одним из основных требований оппозиции. К этому событию готовились, в том числе на встречах «круглых столов» власти и оппозиции, подбирая из исторического опыта и западных примеров модель для их проведения. Она трансформировалась на протяжении трёх десятилетий, однако суть не менялась – предоставить гражданам максимально свободный выбор среди партий и независимых кандидатов. Неоспоримым достижением демократии может считаться открытость и прозрачность выборов. Сомнения в результатах возникали, когда разрыв между претендентами был минимальным. Но не было прецедентов обвинения избирательных комиссий в ангажированности. И это, пожалуй, одно их главных достижений парламентской демократии в Центральной Европе (ЦЕ). Менялись партии и лидеры, возникали новые движения, оказывались неожиданными предпочтения избирателей, но власть никогда не вмешивалась в избирательный процесс, чтобы добиться в нём перелома в свою пользу.

В некоторых странах возникали ситуации, требовавшие досрочных выборов и парламента, и президента. По этой причине за 30 лет в одних странах прошло 7 избирательных кампаний в парламенты, а в других – больше. В последнее десятилетие политический ландшафт в странах Центральной Европы стабилизировался, обозначились главные тенденции, и выборы теперь чаще всего проводятся на регулярной основе. Это свидетельствует о выходе указанных стран на уровень политической стабильности в институциональном плане.

Мы уже писали о предыдущих избирательных кампаниях в книгах «Вишеградская Европа: откуда и куда? 20 лет по пути реформ в Венгрии, Польше, Словакии и Венгрии» и «Центральная Европа: политический портрет на фоне 100-летия». В этой работе мы остановимся на особенностях своего рода «юбилейных» избирательных процессов в Центральной Европе, в которых отразилась эволюция политической жизни и реформ.

13 ноября М. Моравецкий отметил на встрече с прессой¹⁸¹, что строгие меры, введённые правительством, оправдали себя, и рост заболеваемости пошёл на спад. Таким образом, Польша, возможно, избежит введения последней ступени – общенационального карантина. 21 ноября он призвал поляков к солидарности в борьбе с COVID-19 в свете приближавшихся рождественских праздников и на ближайшие месяцы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2019–2020 гг. были непростыми для стран Центральной Европы даже несмотря на то, что в Чехии и Венгрии не было в это время решающих выборов. Тем не менее, выдвижение кандидатов на места в Европарламенте и местные выборы выявили определённые тенденции, которые вскоре окажут влияние на парламентские и президентские выборы в этих странах, а следовательно, и на судьбу региона.

В Чехии выборы в парламент пройдут уже осенью 2021 г., а в Венгрии – весной 2022 г. В Польше и Словакии, где выборы прошли в 2019–2020 гг., перспектива смены власти, соответственно, отдалилась, хотя политическая жизнь не утихла и продолжает держать власть в тонусе. Массовые протесты и манифестации после некоторого затишья в конце 1990-х – начале 2000-х гг., похоже, вновь обретают силу и смысл, который, возможно, отчасти заключён в разочаровании избирателя установившейся моделью демократии.

Главная тенденция, отмеченная за эти годы – нарастающий интерес избирателя к несистемным партиям и свободным кандидатам, которые предлагают решения конкретных проблем населения, возможно, даже не имея долгосрочных программ. Это оставляет шанс для успеха популизма.

Дополнительные корректировки в политическую жизнь Европы в 2020 г. внесла пандемия, вытолкнув на поверхность латентные общественные противоречия, которые стали поводом для громких общественных акций. Практически во всех стра-

¹⁸¹ Mateusz Morawiecki. Twitter. 13.11.2020. URL: <https://twitter.com/MorawieckiM/status/1327287695438180360> (дата обращения 26.11.2020).

нах в это время бастовали против ограничительных мер, вводимых правительством, и невыполнения им данных обязательств по поддержке среднего и мелкого бизнеса и населения. Активно использовала эти настроения оппозиция, особенно в Польше накануне выборов президента страны.

В свою очередь правящие круги, воспользовавшись ситуацией, проводили непопулярные меры. Так, в Польше протест всколыхнуло новое законодательство об абортах. В Праге и Будапеште наблюдались пикеты против ограничительных мер, которые с началом второй волны пандемии вновь ставят под удар малый и средний бизнес. Кроме того, Госсобрание Венгрии внесло дополнительные поправки в Конституцию гендерного характера.

Вишеградские страны весьма успешно выступили на первом саммите ЕС после общеевропейского карантина, заручившись обещаниями более чем достойных выплат как из основного бюджета ЕС, так и из «бюджета спасения». Но уже в ноябре, по настоянию либеральных политиков в Европарламенте и давних оппонентов Будапешта и Варшавы в Еврокомиссии, в механизм распределения средств была внесена поправка, ставящая распределение средств в зависимость от «верховенства закона». А по мнению Брюсселя, законодательство всех стран ЕС должно соответствовать общеевропейскому пониманию основных ценностей и развиваться в либеральном ключе.

Пока Будапешт и Варшава не сдаются, пытаются создать коалицию в поддержку реформы политических механизмов Евросоюза. Вероятно, политическая жизнь в этих странах до следующих избирательных кампаний будет находиться под влиянием осложняющихся отношений с Брюсселем.

Шишелина Любовь Николаевна — доктор исторических наук, заведующая Отделом исследований Центральной и Восточной Европы и Центром Вишеградских исследований Института Европы РАН. Ведущий российский специалист по Венгрии и Вишеградскому региону. С 1984 г. работает в Академии наук, в т.ч. в ИЕ РАН – с 2006 г. В 2004–2014 гг. – профессор кафедры общественных наук Университета им. Яноша Кодолани (Венгрия); с 2015 г. – иностранный член Венгерской академии наук; с 2007 г. – профессор Кафедры мировой политики и международных отношений РГГУ (ныне Кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики). В 1994 г. основала постоянно действующую международную научную конференцию «Россия и Центральная Европа в новых геополитических реальностях». Автор шести книг, электронного учебника по современной геополитике и около 300 статей. Главный редактор 13 монографий об отношениях РФ и Центральной Европы. Главный редактор журнала «Вишеградская Европа. Центральноевропейский журнал». Эксперт РАН и РСМД. В 2010 г. награждена Рыцарским крестом Почётного ордена Венгерской Республики.

Ведерников Михаил Владимирович – кандидат исторических наук, выпускник Исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. С 2016 г. научный сотрудник, затем старший научный сотрудник Отдела исследований Центральной и Восточной Европы и Центра Вишеградских исследований ИЕ РАН. С 2019 г. зам. главного редактора Научно-аналитического вестника Института Европы РАН. Специалист по Чехии и Словакии.

Габарта Анджей Артурович – кандидат экономических наук, окончил МГИМО МИД России. Ведущий научный сотрудник Отдела исследований Центральной и Восточной Европы ИЕ РАН; доцент Кафедры мировой экономики МГИМО МИД РФ. Специалист в области польско-российского двустороннего сотрудничества: экономическо-инвестиционного, приграничного и межрегионального. Главный редактор журнала «Ибероамериканские тетради».

ABOUT AUTHORS

Lyubov Shishelina – Doctor of Historical Sciences, Head of the Department of Central and Eastern European studies and the Center for Visegrad studies at the Institute of Europe of RAS. Leading Russian specialist in Hungary and Visegrad region. Since 1984 works at the Academy of Sciences, (in IE RAS from 2006). In 2004–2014 – Professor of the Chair of Social Sciences at Kodolányi János University (Hungary); since 2007 – Professor of the Department of World politics and international relations at the Russian State University of Humanities; foreign member of the Hungarian Academy of Sciences (2015). In 1994 she founded the permanent international scientific conference «Russia and Central Europe in new geopolitical realities». She is the author of six books, an electronic textbook on modern geopolitics and around 300 articles. Editor-in-chief of 13 monographs on relations between Russia and Central Europe. Editor-in-chief of «Visegrad Europe. Central European Journal». She is expert of the Russian Academy of Sciences and Russian Council on International Affairs. In 2010 she was awarded the Knight's Cross of the Hungarian State Order.

Mikhail Vedernikov – Candidate of Historical sciences, Graduate of the Department of History, Lomonosov Moscow State University. Since 2016 senior researcher of the Department of Central and Eastern European studies and Center for Visegrad studies at the Institute of Europe of RAS. Deputy Editor-in-chief of «Scientific and Analytical Herald of the Institute of Europe of RAS» journal. Russian specialist in Czech and Slovak studies.

Andrzej Habarta – Candidate of Economic sciences, Graduate of the Department of International economic relations of MGIMO University. Associate professor of the Department of World economy at MGIMO University, leading researcher of Center for Visegrad studies at the Institute of Europe of RAS. Specialist in the field of Polish-Russian bilateral cooperation: economic and investment, cross-border, interregional. Editor-in-chief of «Cuadernos Iberoamericanos» journal.