

1Н//293429(064)

Е.Ф. Довгань, А.А. Розанов

Организация Договора о
коллективной безопасности
(2002-2009 гг.)



СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ	7
ВВЕДЕНИЕ	8
Раздел 1. ЭВОЛЮЦИЯ ОДКБ.....	11
1.1. Истоки ОДКБ.....	11
1.1.1. Договор о коллективной безопасности и его особенности.....	11
1.1.2. Эволюция системы ДКБ.....	15
1.2. Создание и развитие ОДКБ.....	26
Раздел 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ РАМКИ ОДКБ.	33
2.1. ОДКБ как международная организация.....	33
2.1.1. Эволюция ДКБ/ОДКБ согласно международному праву.....	33
2.1.2. Членство в ОДКБ.....	37
2.2. Компетенция ОДКБ.....	39
2.2.1. Создание оборонного союза.....	42
2.2.2. Формирование системы мирного урегулирования споров.....	44
2.2.3. Создание коллективных воинских формирований.....	47
2.2.4. Борьба с отдельными видами преступлений..	53
2.3. Органы ОДКБ.....	58
2.3.1. Система органов ОДКБ.....	58
2.3.2. Механизм принятия и правовая сила решений органов ОДКБ.....	67
2.3.3. Контроль за исполнением международных договоров, принимаемых в рамках ОДКБ, решений органов ОДКБ.....	73
Раздел 3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ВОЕННОЕ ИЗМЕРЕНИЯ ОДКБ	78
3.1. Внешнеполитическая составляющая ОДКБ.....	78
3.2. ОДКБ и ООН.....	80
3.2.1. Политическое измерение	80

3.2.2. <i>Международно-правовая оценка сотрудничества ОДКБ и ООН</i>	81
3.3. ОДКБ и НАТО	85
3.4. Военное измерение ОДКБ	89
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	97
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	100
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	107
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Задачи и функции органов ОДКБ...	117
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Перечень международных договоров, заключенных в рамках ДКБ, ОДКБ.....	132

ПРЕДИСЛОВИЕ

Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами в Женеве (ДКВС – www.dcaf.ch) с момента его учреждения в 2000 году осуществляет успешное и взаимовыгодное сотрудничество с государствами – членами ОДКБ, а также с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ. Российская Федерация, Армения, Азербайджан, Беларусь, Молдова и Украина входят в число учредителей нашей организации. Государства – члены ОДКБ в Центральной Азии приглашены к участию в ДКВС и могут присоединиться к ней в будущем.

Первый этап двух- и многостороннего сотрудничества с парламентами привел к разработке совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ Модельного закона о парламентском контроле над военной организацией государства¹. При содействии Фонда демократического централизма был составлен, проанализирован и сделан доступным для широкого круга экспертов СНГ и Европы сборник Законодательства Российской Федерации по вопросам безопасности на русском и английском языках². На втором этапе при сотрудничестве с БДИПЧ ОБСЕ увидело свет Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих, также доступное на русском языке³.

¹ Fluri P. and Nikitin A., Commonwealth of Independent States (CIS) Model Law on the Parliamentary Oversight of State Military Organisation (in English, French, Russian and Spanish), DCAF/CPIS, 2002. <http://www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?ord279=title&q279=model+law&lng=en&id=20136&nav1=5>.

² Arbatov, A.G. and Chernikov E.L., Russian Federation Legal Acts on Civil-Military Relations, DCAF, 2003. <http://www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?ord279=title&q279=russian+federation+legal+acts&lng=en&id=18545&nav1=5>.

³ Born H. and Leigh I., Handbook on Human Rights and Fundamental Freedoms of Armed Forces Personnel (in English, Bosnian, Croatian, French, Russian and Serbian), OSCE/ODIHR, 2008 <http://www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?ord279=title&q279=fundamental+freedoms&lng=en&id=54310&nav1=5>.

Настоящая публикация, подготовленная профессором А.А. Розановым и доцентом Е.Ф. Довгань, призвана заполнить информационный пробел по проблеме правового статуса и политической роли ОДКБ и послужить развитию дискуссии относительно природы европейской и евразийской безопасности и сотрудничества. ДКВС готов послужить основой для ведения такого обсуждения. Однако, только от государств-участников зависит возможность начала и продвижения данного процесса.

От имени ДКВС я хотел бы поблагодарить профессора А.А. Розанова и доцента Е.Ф. Довгань за проведенное комплексное исследование и рекомендую его вниманию экспертов в сфере безопасности всего мира.

Ф. Флури,
заместитель директора ДКВС.
Женева, Брюссель, июнь 2010 г.

ВВЕДЕНИЕ

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) занимает особую нишу в системе международных отношений в Евразийском регионе. По сути дела, это – единственная интеграционная структура в Евразии, которая имеет выраженное военное измерение в рамках разносторонних усилий по созданию системы коллективной безопасности нескольких постсоветских государств. Организация функционирует, однако, в условиях, когда единого евразийского пространства безопасности и обороны как такового не существует, оно остается фрагментарным и размытым, внутренне противоречивым и потенциально конфликтным.

Страны, входящие в ОДКБ, имеют во многом разнящиеся взгляды на цели и задачи организации. Россия, по утверждению российского аналитика А. Храмчихина, «видит в ней один из рудиментов СССР, которые в Кремле очень сильно ценят по соображениям чисто психологического характера»⁴. Москва к тому же может рассматривать территории своих союзников по ОДКБ как своеобразное «предполье» на трех важнейших стратегических направлениях (Европейском, Кавказском и Центрально-Азиатском). Со своей стороны, союзники Российской Федерации нередко рассматривают Россию как страну, которая не только обеспечит им «зонтик безопасности» (в том числе ядерный⁵), но и поможет в модернизации вооружений и военной техники на льготных условиях.

Заявленное предназначение, масштабы и сложность стоящих перед ОДКБ задач заметно перевешивают достиг-

⁴ Храмчихин, А. «Бумажные тигры» НАТО и ОДКБ [Электронный ресурс] // Независимое военное обозрение. 6.03.2009. – Режим доступа: http://nvo.ng.ru/forces/2009-03-06/1_tigers.html. – Дата доступа: 7.03.2009.

⁵ Russia: The Nuclear Umbrella and the CSTO [Electronic resource] // Stratfor. February 25, 2010. – Mode of access: http://www.stratfor.com/analysis/20100225_russia_nuclear_umbrella_and_csto. – Date of access: 23.03.2010.

нутый ею к настоящему времени уровень сотрудничества и военно-политической интеграции. Фактически ОДКБ еще находится только на начальном отрезке пути, ведущем к созданию действительно эффективной структуры коллективной безопасности.

По проблематике ОДКБ в русскоязычной и зарубежной литературе опубликовано немало материалов, однако среди них нет специальных обстоятельных аналитических разработок или же серьезных исследовательских трудов. Полностью отсутствуют исследования, посвященные оценке ОДКБ с точки зрения международного права. Показательно, например, что тематика ОДКБ представлена крайне слабо в работах известного российского Совета по внешней и оборонной политике, авторитетного американского Института национальных стратегических исследований Национального оборонного университета или же Отделения исследований и оценок британской Академии обороны, где трудятся весьма квалифицированные эксперты, в том числе по России и постсоветским государствам.

Основная масса имеющихся публикаций – небольшие газетные статьи, как правило, посвященные отдельным саммитам ОДКБ. Скажем, в западных СМИ были опубликованы материалы с оттенком сенсационности о заседании Совета коллективной безопасности ОДКБ на высшем уровне (Москва, 14 июня 2009 г.), в котором не приняла участие делегация Республики Беларусь⁶. Западные авторы иногда

⁶ См., например, Halpin, T. Belarus strongman Alexander Lukashenko takes on ally Russia in 'milk war' [Electronic resource] // Times Online. June 15, 2009. – Mode of access: <http://www.timesonline.co.uk/tol/news/world/europe/article6499866.ece>. – Date of access: 15.06.2009; Barry E. Dispute Over Dairy Products Strains Russia-Belarus Ties [Electronic resource] // The New York Times. June 15, 2009. – Mode of access: http://www.nytimes.com/2009/06/15/world/europe/15belarus.html?_r=1&ref=world. – Date of access: 15.06.2009; Vaughn J. The Next Cold War? [Electronic resource] // Diplomatic Courier. June 22, 2009. – Mode of access: <http://www.diplomaticcourier.org/kmitan/articleback.php?newsid=388>. – Date of access: 9.03.2010.

поднимают вопросы, касающиеся деятельности ОДКБ, в более широком контексте, например, рассматривая региональные аспекты безопасности в Центральной Азии⁷.

Среди русскоязычных публикаций необходимо выделить статьи, опубликованные Генеральным секретарем ОДКБ Н. Бордюжей в журнале «Международная жизнь»⁸, в которых представлен официальный взгляд на место и роль ОДКБ в евразийской системе координат, ее задачи и функции. Заслуживают также упоминания журнальные публикации В. Николаенко и А.Л. Рекута⁹.

Настоящая работа представляет собой комплексное исследование статуса, эволюции, внешнеполитического, правового и военного измерений ОДКБ, проведенное специалистами в области международных отношений и международного права. Она подготовлена на основании анализа и обобщения правовой базы ОДКБ, аналитических и справочных материалов, выступлений должностных лиц ООН, ОДКБ, актов иных международных организаций.

⁷ Nichol, J. Central Asia's Security: Implications for U.S. Interests. CRS Report for Congress. – Washington, D.C.: Congressional Research Service, March 11, 2010. – Pp. 17-18; Allison R. Virtual regionalism, regional structures and regime security in Central Asia // Central Asian Survey. – 2008. – Vol. 27. – No.2. – Pp. 193-195.

⁸ Бордюжа, Н. Организация Договора о коллективной безопасности // Международная жизнь. – 2005. – № 2. – С. 72-82; Бордюжа Н. Как ОДКБ совершенствует систему коллективной безопасности // Международная жизнь. – 2009. – № 10. – С. 100-103.

⁹ Николаенко, В. 10 лет Договору о коллективной безопасности // Международная жизнь. – 2003. – № 3. – С. 60-66; Рекута А.Л. Организация Договора о коллективной безопасности: проблемы и пути развития по предотвращению угроз безопасности в Центрально-Азиатском регионе // Военная мысль – 2006. – №11. – С. 2-9.