

Рекомендации о надлежащей практике участия общественности в стратегической экологической оценке

Подготовлены под эгидой Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции Эспоо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Содержание

I. Вводные положения об участии общественности в стратегической экологической оценке	10
II. Требования в отношении участия общественности, содержащиеся в Протоколе по стратегической экологической оценке	10
III. Общие принципы участия общественности в стратегической экологической оценке	11
A. «Общественность» и «заинтересованная общественность»	11
B. Эффективное участие общественности	12
C. Сроки	13
IV. Участие общественности на различных этапах стратегической экологической оценки	15
A. Предварительная оценка	15
B. Определение сферы охвата	16
C. Доступность проекта плана/программы и экологического доклада	17
D. Обеспечение возможности для общественности выразить свое мнение	18
E. Решение	20
F. Доклад по итогам стратегической экологической оценки	20
V. Вопросы, касающиеся участия общественности в стратегической экологической оценке	21
A. Участие лиц с ограниченными возможностями участия	21
B. Участие в тех случаях, когда актуальность плана или программы неочевидна	22
VI. Участие в трансграничном контексте	23

Приложение	27
словия участия общественности в рамках Протокола по стратегической экологической оценке	28
Вставки	
Вставка 1 - Надлежащая практика по определению заинтересованной общественности	11
Вставка 2 - Проблемы, связанные с участием общественности: Соединенные Штаты Америки	12
Вставка 3 - Надлежащая практика в области участия общественности: Британская Колумбия и Канада	13
Вставка 4 - Примеры надлежащей практики в отношении уведомления общественности в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 5, пунктом 3 статьи 6, пунктом 2 статьи 8 и пунктом 2 статьи 11	16
Вставка 5 - Пример надлежащей практики: Словакия	17
Вставка 6 - Пример надлежащей практики: Норвегия	18
Вставка 7 - Пример надлежащей практики: Нидерланды	20
Вставка 8 - Пример надлежащей практики: Испания	20
Вставка 9 - Пример надлежащей практики: Италия	23
Вставка 10 - Пример надлежащей практики: Ирландия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	25

ЕЭК ООН

Маастрихтские рекомендации по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды подготовленные под эгидой Орхусской конвенции



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

Содержание

Общие рекомендации	11
A. Определения	12
B. Основные вопросы	12
C. Разработка правовых основ участия общественности в принятии решений.	13
D. Разработка процедуры участия общественности	13
E. Проведение процедуры участия общественности	15
F. Участие общественности при нулевом варианте	16
G. Принятие решений в многоуровневых процессах	16
H. Определение и выявление общественности, которая может участвовать	17
I. Индивидуальное уведомление	18
J. Консультативные органы	18
K. Участие общественности из других стран	18
L. Делегирование обязанностей в процедуре по участию общественности	20
M. Практические шаги по поддержке участия общественности	23
N. Оценка, обучение и изучение практик участия общественности	23
Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности (статья 6) ...	25
A. Применение положений подпункта а пункта 1 статьи 6	26
B. Применение положений подпункта в пункта 1 статьи 6	27
C. Применение подпункта с пункта 1 статьи 6	28
D. Адекватное, своевременное и эффективное уведомление (пункт 2 статьи 6)	29
E. Разумные сроки информирования общественности, которые обеспечивают общественности достаточное время для подготовки и эффективного участия (пункт 3 статьи 6)	33

F.	Участие общественности на раннем этапе, когда открыты все возможности (пункт 4 статьи 6)	35
G.	Поощрение заказчиков/инициаторов/разработчиков соответственно к сотрудничеству с заинтересованной общественностью до обращения за разрешением (пункт 5 статьи 6)	36
H.	Доступ ко всей необходимой информации (пункт 6 статьи 6)	37
I.	Процедуры представления общественностью замечаний (пункт 7 статьи 6)	41
J.	Надлежащий учет результатов публичных (общественных) слушаний – объем обязательств (пункт 8 статьи 6)	45
K.	Незамедлительное уведомление и доступ к решению (пункт 9 статьи 6)	46
L.	Пересмотр и обновление условий осуществления деятельности, предусмотренной в статье 6 (пункт 10 статьи 6)	48
M.	Участие общественности в принятии решений, касающихся генетически измененных организмов (ГИО) (пункт 11 статьи 6 и статья 6-бис)	49
Участие общественности в решении вопросов, касающихся планов, программ и политики (статья 7)		51
A.	Общие вопросы	52
B.	Планы и программы	52
C.	Политики	53
Участие общественности в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов (статья 8)		61
Приложение		65