

1//885283(039)

НАУЧНАЯ МЫСЛЬ



К.И. Зимина

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА  
ГОСУДАРСТВ**

*по противодействию незаконному  
обороту медицинской продукции*



ПОСВЯЩАЕТСЯ МОЕМУ УЧИТЕЛЮ –  
ВЫДАЮЩЕМУСЯ УЧЕНОМУ  
ИВАНУ ИВАНОВИЧУ КОТЛЯРОВУ

## **Введение**

Проблема качества медицинской продукции возникла вместе с появлением первых лекарственных средств. Записи, датируемые еще IV веком до нашей эры, содержат предупреждения об опасности поддельных лекарств и необходимости их выявления. Промышленная революция XIX в. и развитие международной торговли позволили фальсификаторам совершенствовать свою деятельность. Спустя столетие появление сети Интернет обеспечило преступникам высокий уровень конфиденциальности, в связи с чем к началу XXI в. теневой рынок медицинской продукции достиг глобальных масштабов и стал представлять угрозу для всего мирового сообщества.

Преступления, связанные с незаконным оборотом медицинской продукции (далее – НОМП), ставят под угрозу не только здоровье, но и жизни людей. Это обусловило необходимость развития международного сотрудничества в борьбе с данным явлением.

Глобальность проблемы обуславливает повышенное внимание к данному вопросу со стороны Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ) выступает координирующим органом в области международного сотрудничества государств в сфере здравоохранения в рамках ООН.

Практически с самого начала осуществления своей деятельности ВОЗ проводится активная работа по разработке универсального механизма по противодействию НОМП. В то же время необходимо отметить, что, несмотря на серьезность угрозы, на данном этапе в системе международного права по-прежнему отсутствует консолидированный универсальный международный договор в рассматриваемой области.

Впервые попытка создания прочной правовой базы для развития международного сотрудничества государств в борьбе

с НОМП была предпринята региональной международной организацией – Советом Европы. В 2016 г. вступила в силу Конвенция Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения<sup>1</sup> (далее – Конвенция «Медикрим»), ставшая первым в истории международно-правовым договором, регулирующим совместную деятельность государств по противодействию НОМП. При этом к началу 2021 г. данный договор ратифицировали всего 18 государств в связи со значительными различиями в национальных подходах к квалификации деяний, образующих НОМП, что свидетельствует об актуальности проблемы гармонизации и унификации норм внутригосударственного права в части проблемы НОМП<sup>2</sup>.

Противодействие теневому рынку медицинской продукции уже многие годы представляет собой одно из приоритетных направлений деятельности многих международных полицейских организаций, таких как Интерпол, Европол, Америпол, Африпол и других, что свидетельствует об актуальности рассматриваемой проблемы для всех регионов мира.

Проблема НОМП актуальна и для Российской Федерации, в связи с чем активное участие российской стороны в универсальных и региональных международных механизмах по противодействию НОМП является важнейшим условием для

---

<sup>1</sup> Конвенция Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения от 28 октября 2011 г. // Официальный сайт Совета Европы. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/211/htm> (дата обращения 20.01.2021).

<sup>2</sup> Chart of signatures and ratifications. Council of Europe Convention on the counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health. Status as of 05/03/2021 // Официальный сайт Совета Европы. URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/211/signatures> (дата обращения 05.03.2021).

обеспечения качества и безопасности медицинской продукции на отечественном рынке медицинской продукции.

В силу ежегодного разрастания проблемы НОМП, данный вопрос привлекает все большее внимание со стороны ученых из различных областей науки. В представленной работе проведено исследование наиболее актуальных аспектов международного сотрудничества государств в борьбе с НОМП.

# Оглавление

<b>Список сокращений .....</b>	<b>4</b>
<b>Введение .....</b>	<b>6</b>
<b>Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОДУКЦИИ .....</b>	<b>9</b>
1.1. Проблемы терминологической унификации предмета незаконного оборота медицинской продукции в нормах внутригосударственного и международного права.....	9
1.2. Разграничение институциональных и договорных форм международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом медицинской продукции.....	44
<b>Глава 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОДУКЦИИ .....</b>	<b>57</b>
2.1. Универсальные механизмы противодействия транснациональной преступности, связанной с незаконным оборотом медицинской продукции .....	57
2.2. Региональное международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом медицинской продукции .....	91
2.3. Международное сотрудничество государств по противодействию незаконному обороту медицинской продукции в рамках международных полицейских организаций .....	115
2.4. Правовое регулирование участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в борьбе с преступностью, связанной с незаконным оборотом медицинской продукции .....	144
<b>Заключение.....</b>	<b>162</b>
<b>Список использованной литературы .....</b>	<b>165</b>