

1//893939(039)

А. С. Лалетина

# О П Е К

ГАЗ • ТРУБОПРОВОДЫ • ПРАВО

М О Н О Г Р А Ф И Я

ОРГАНИЗАЦИЯ СТРАН-ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО ОЭСР  
ФОРУМ СТРАН-ЭКСПОРТЕРОВ ГАЗА (ФСЭГ)  
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА МАГИСТРАЛЬНЫЕ ТРУБОПРОВОДЫ  
ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА



• ПРОСПЕКТ •

## ВВЕДЕНИЕ

За последнее десятилетие наш мир подвергся изменениям, которые радикально преобразили целые сферы жизни человечества и целые отрасли экономики.

Эксперты говорят уже и о третьей<sup>1</sup>, и о четвертой<sup>2</sup> промышленной революции одновременно, что может свидетельствовать о беспрецедентной скорости течения времени.

Сейчас можно выявлять и анализировать определенные тенденции, а не предсказывать развитие. Кто бы мог пять лет назад подумать, что большую часть прогнозов, связанных с поддержанием цены на нефть, можно будет даже не открывать? Тем не менее и новый мир оставляет место науке как деятельности по выявлению тенденций и выработке на их основе определенных моделей и рекомендаций.

Несмотря на определенный прогресс в сфере возобновляемых источников энергии, диверсификацию форм добычи и транспортировки углеводородных ресурсов (чего стоит одна только «сланцевая революция»)<sup>3</sup>, в сфере энергетики пока еще рано говорить о бесперспективности традиционных месторождений и способов транспортировки.

Экономика, в свою очередь, — точнее: распределение месторождений, инфраструктуры транспортировки и переработки, формирование рынков (для газа, как будет показано в исследовании, пока еще рано говорить о едином глобальном рынке, как это можно уже заявить в отношении нефти) — оказывает прямое влияние на вопросы политики и права. Последние сферы с формированием международных экономических связей все больше глобализуются. В ряде отраслей осуществляется конвергенция семей права. Распространяется

---

<sup>1</sup> В самых общих чертах третья промышленная революция связана с повсеместной компьютеризацией и роботизацией производства.

<sup>2</sup> Указанный термин объединяет ряд явлений, которые характеризуются интеграцией виртуальной среды и производства. К этим явлениям относятся Big Data, интернет вещей, технологии дополненной реальности, 3D-печать.

<sup>3</sup> Интересно, что в русскоязычном сегменте Google сланцевой революции посвящено в шесть раз меньше поисковых запросов, чем третьей и четвертой промышленной революции в отдельности.

практика использования выгодных юрисдикций, структурирования сделок по иностранному праву. В конечном счете повышается роль международного сотрудничества государств.

Первая глава книги будет посвящена вопросам деятельности международных организаций в сфере топливно-энергетического комплекса.

В некоторых случаях такие организации будут рассматриваться как «оболочки», для того чтобы показать интересные правовые процессы. К примеру, в литературе дискуссия вокруг европейских интеграционных тенденций строится на явлении «Договор к Энергетической хартии», а не на явлении «Конференция по Энергетической хартии». Другие же организации оказали существенное влияние на устройство нашего мира (Организация стран-экспортеров нефти; ОПЕК) или, возможно, окажут его в будущем (Форум стран-экспортеров газа; ФСЭГ).

Первые два параграфа построены на противопоставлении ОПЕК как организации экспортеров нефти и Международного энергетического агентства (МЭА) как организации импортеров и потребителей. Показаны исторические процессы, которые повлияли на создание ОПЕК<sup>1</sup> и МЭА, предпосылки к принятию Энергетической хартии.

Через анализ организационной структуры делается попытка определить, кому наиболее выгодно участие в той или иной организации, при этом каждая из организаций рассматривается с позиций интересов России на международной арене.

Определенный интерес представляет рассмотренный в третьем параграфе ФСЭГ. Это один из примеров интеграционных усилий нашей страны в рамках международного энергетического сотрудничества: Российская Федерация выступила организатором и одним из активнейших участников Форума. В течение 2018–2019 годов полномочия Генерального секретаря ФСЭГ будет осуществлять представитель нашей страны — заместитель министра энергетики Российской Федерации Юрий Сентюрин<sup>2</sup>.

Следует добавить, что указанное событие в международных отношениях Российской Федерации выступило поводом для настоящей попытки научного осмысления роли международных организаций в топливно-энергетическом комплексе и в качестве одного из важнейших специфических вопросов для нашей страны — международно-правовых аспектов трубопроводного транспорта.

---

<sup>1</sup> Думается, что ряд вопросов, которые поставлены в рамках книги, не могут быть разрешены иначе как на интересном уровне — с использованием данных и достижений экономики, социологии, истории и других гуманитарных наук.

<sup>2</sup> См.: <https://www.gecf.org/about/secretariat-structure/secretary-general.aspx>. Дата обращения: 03.05.2018.

Кроме того, через общее и особенное в положении ОПЕК и ФСЭГ можно приблизиться к пониманию — чем обусловлены пути развития этих организаций и каково их дальнейшее будущее.

Как показывает пример Европейского союза, возможна эволюция специализированной организации в общую, которую сейчас с определенностью можно рассматривать как наднациональное образование.

Тем самым актуальны вопросы нахождения «точек соприкосновения» в сфере энергетики, которые могут способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества в других сферах.

Ряд изменений в конфигурации мира, произошедших после 2014 года, диктуют необходимость рассматривать общие организации с позиции возможного участия в них России как одного из полюсов будущего многополярного мира. С этой точки зрения наибольший интерес представляет БРИКС — объединение региональных держав, до известной степени несущих элементы альтернативного мироустройства.

Для целей исследования анализируются возможности энергетического сотрудничества посредством международных организаций общего характера, а также интеграции в смежных сферах (инвестиционной, правовой, в том числе — сфере международного разрешения споров). В работе рассмотрены далеко не все организации общего характера: уделено внимание тем из них, посредством которых наша страна будет наиболее способна артикулировать свои интересы. При этом, исходя из различного состава и возможностей организаций, дифференцирован подход к рассмотрению БРИКС, ШОС и ЕАЭС. Первой из них уделено наибольшее внимание как организации, объединяющей крупных экспортеров (Россия, Бразилия) и импортеров (Китай, Индия) энергии. ШОС и ЕАЭС анализируются как региональные организации, участие в каждой из которых может способствовать развитию российского топливно-энергетического комплекса в различных аспектах.

Российская Федерация как энергетическая держава обладает важным конкурентным преимуществом — развитой и постоянно расширяемой сетью доставки энергетических ресурсов. Как будет показано далее, сама по себе сеть может оказывать влияние на образование рынков.

Рассмотрению проблемных международно-правовых вопросов трубопроводного транспорта — собственности, правового режима, инвестиций, окружающей среды, с учетом национальных норм (например, в § 2.3. будет дан обзор возможностей для национального регулирования на примере Российской Федерации), посвящена отдельная глава.

Вторая глава в некоторой степени базируется на выводах, достигнутых автором в 2009–2011 годах и опубликованных в монографии<sup>1</sup>. В частности, модель международно-правовых режимов трубопроводов дополнена с учетом предпринимавшихся за прошедшее время исследований и эмпирических данных. В отношении Третьего энергетического пакета Европейского союза дана авторская оценка мерам по имплементации норм пакета в национальные законодательства, ходу реализации Третьего энергетического пакета и предлагаемым в настоящее время поправкам, расширяющим сферу его действия.

Трубопроводный транспорт рассматривается не просто как объект прав различной природы, а как точка соприкосновения, повод к международному сотрудничеству.

От краткого экскурса следует перейти непосредственно к содержанию работы. Первый параграф посвящен становлению и развитию ОПЕК, имеющимся в ее деятельности проблемным вопросам.

---

<sup>1</sup> *Лалетина А. С.* Правовой режим газопроводов: монография. М.: Наука-Бизнес-Паритет, 2011. В указанной работе предпринято комплексное исследование газопроводов с точки зрения предпринимательского права, с учетом практического опыта автора в качестве члена проектных команд при реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе в сфере трубопроводного транспорта. Отдельная глава посвящена международно-правовым вопросам — среди прочего, вопросам трубопроводного транспорта в странах СНГ.

Среди комплексных исследований можно также отметить: *Ситников С. Л.* Гражданско-правовое регулирование транспортировки нефти посредством системы нефтепроводов: актуальные проблемы. М.: Юстицинформ, 2012. Однако этой работой не затрагивается международно-правовой аспект.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Глава 1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА</b> .....	9
§ 1.1. Организация стран-экспортеров нефти: происхождение, правовое регулирование и перспективы .....	9
§ 1.2. Международное энергетическое агентство ОЭСР и Конференция по Энергетической хартии: альтернативы ОПЕК? .....	28
§ 1.3. Форум стран-экспортеров газа (ФСЭГ).....	43
§ 1.4. Перспективы развития международного сотрудничества Российской Федерации в сфере ТЭК в рамках БРИКС и иных международных организаций общего характера.....	52
<b>Глава 2. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАГИСТРАЛЬНЫХ ТРУБОПРОВОДОВ</b> .....	63
§ 2.1. Право собственности на магистральные трубопроводы. Международно-правовые вопросы территории, унифицированная и дифференцированная модели трубопровода.....	66
§ 2.2. Международно-правовые вопросы инвестиций в области трубопроводного транспорта.....	83
§ 2.3. Проблемы международного экологического права применительно к трубопроводному транспорту.....	102
<b>Заключение</b> .....	115
<b>Список литературы</b> .....	119
I. На русском языке.....	119
II. На английском языке .....	125