

1//937954(039)

УДК:341.231.14



Ю.В. Самович, Р.А. Шарифуллин

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	8
§1. Формирование политико-правовых концепций прав человека — экскурс в историю.....	8
§2. Международное право прав человека как отрасль современного международного права. Международные стандарты в области прав человека.....	37
§3. Право на обращение в межгосударственные органы.....	51
Глава II. УНИВЕРСАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ООН	64
§1. Система Организации Объединенных Наций.....	64
§2. Деятельность договорных органов в сфере защиты прав человека.....	95
§3. Особенности процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений и правовые позиции договорных органов.....	102
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	133
БИБЛИОГРАФИЯ	139

ВВЕДЕНИЕ

Механизм обеспечения и защиты прав и свобод человека в современных условиях представляет собой сложный правовой комплекс, включающий в себя как внутригосударственные, так и международные средства. Имеются в виду, с одной стороны, нормативные акты и ориентированные на их исполнение органы государства, а с другой, — международные договоры и создаваемые на их основе органы, призванные обеспечить реализацию принятых и (или) признанных норм.

Оценивая исторический опыт международного регулирования прав и свобод человека, следует учитывать, что развитие соответствующего международно-правового института отражает процессы, характерные для национальных правовых систем и степени эффективности внутреннего механизма защиты прав и свобод. Государственное регламентирование в этой области обнаруживало чрезвычайное разнообразие, а потому особенностью являлось отсутствие совместимых друг с другом стандартов провозглашения и обеспечения прав личности. Не было основы для разработки общих принципов такого юридического регулирования на международном уровне.

В то время господствовало представление о том, что любое вмешательство извне и, разумеется, использование международных средств для защиты прав и свобод человека недопустимо. Однако презумпция исключительной национальной правозащиты оказалась недостаточной, а в определенных ситуациях выявила свою полную несостоятельность. Очевидной стала необходимость постоянного международного контроля над государственными средствами обеспечения прав и свобод человека.

В итоге общечеловеческие ценности получили свое юридическое закрепление в принципах и нормах международного права, которое не только определило мировые стандарты прав и свобод человека, но и регламентирует национальные и международные механизмы их защиты.

Статья 2 Конституции Российской Федерации провозглашает, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Реальное исполнение конституционных положений — непростая задача. Современное правовое положение личности в России, как, впрочем, и в любой стране мира, не улучшается за счет низкой правовой культуры граждан и должностных лиц, отсутствия реальной ответственности за несоблюдение правовых норм, известных пороков в деятельности правоохранительных органов.

Одна из важнейших функций государства заключается в обеспечении возможности реализации прав и свобод граждан, в создании механизма, призванного защищать человека от посягательств на его права и способствовать их восстановлению. Конституция Российской Федерации в ч. 1 ст. 45 гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, а в ч. 1 ст. 46 — их судебную защиту.

Провозглашенные в Конституции Российской Федерации права человека и гражданина можно считать фактически гарантированными только тогда, когда в национальном праве будут закреплены как внутригосударственные, так и международные гарантии их реализации и возможности использования различных предусмотренных законами и международными договорами путей восстановления и защиты нарушенных прав.

В этой связи возможность обращения гражданина за защитой своих прав в международный орган является не только способом прекратить конкретное нарушение прав человека в государстве, но и позволяет личности возродить веру в собственные силы и в реальность восстановления справедливого правового положения либо справедливого возмещения за ущерб, причиненный нарушением прав.

Возможность каждого обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека — совершенно новое явление в отечественном праве. Конституция закрепляет это положение в ч. 3 ст. 46, причем речь идет именно о межгосударственных органах, поскольку обращение в международные неправительственные организации не имеет юридических последствий.

Это положение российской Конституции уникально для всего мирового сообщества — впервые право физического лица обращаться с жалобами в международные органы по защите прав человека регламентировано в национальном праве. До этого момента

подобные права принадлежали гражданам в силу соответствующей компетенции контрольных органов международного сообщества.

Однако право на обращение в межгосударственные органы в формулировке Конституции России предстает как субъективное право личности, а не компетенция и полномочия соответствующих органов государства. На сегодняшний день эти полномочия определены лишь международным правом, что еще раз подчеркивает особое место международного правозащитного механизма во внутрисударственной сфере.

Стоит заметить, что новая формулировка ст. 79 Конституции адекватно отражает компромисс интересов государства и международного сообщества и позволяет гражданам пользоваться своими правами, установленными международным правом, в полной мере: «Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации».

Международные правозащитные механизмы в области прав человека имеют много положительного: они способствуют обмену опытом между государствами в решении проблем, возникающих в данной области; делают действительно универсальными принципы и нормы международного права в области прав личности; дают возможность оказывать воздействие на государства, нарушающие признанные нормы. Возможности международного контрольного механизма за соблюдением государствами их обязательств по защите прав человека до сих пор не использованы в оптимальной мере, в том числе по причине недостаточной исследованности их потенциальных возможностей.

Учебное пособие предназначено для изучения одноименных и аналоговых курсов, преподаваемых в рамках магистерских программ направления 40.04.01 «Юриспруденция», а также будет в ряде разделов интересно студентам бакалавриата и специалитета.

Курс «Международная защита прав человека» относится к профессиональному циклу дисциплин вариативной части. Логически

и содержательно-методически дисциплина связана с другими дисциплинами и практиками профессионального цикла; с практической ориентацией на формирование юридического мировоззрения магистрантов, расширения их гуманитарной, информационно-правовой и профессиональной подготовки.

Освоение дисциплины «Международная защита прав человека» призвано закрепить и расширить знания магистрантов в области государственного управления, международного права; способствовать совершенствованию навыков и умений рассмотрения спорных ситуаций с участием государств и физических лиц; является необходимой основой для дальнейшего освоения основной образовательной программы, в частности «Научно-исследовательская работа магистра».

Авторы надеются, что подготовленное учебное пособие будет полезно как магистрантам, преподавателям, так и всем интересующимся вопросами защиты прав человека.